

白云区人口发展特征、挑战与高质量发展对策——基于第七次全国人口普查数据的统计分析

何启明

广州市白云区江高镇人民政府，广东广州，510450；

摘要：本文以广州市白云区第七次全国人口普查数据为研究对象，运用比较分析、结构分析、趋势分析等统计方法，系统探究广州市白云区人口规模、结构、分布及发展动态特征。研究表明：白云区常住人口总量与增量均居全市首位，人口集聚效应显著，城镇化率超发达国家平均水平，劳动适龄人口占比达 79.85%，人口总负担系数仅 21.01%，处于人口红利黄金期；但同时存在区域人口分布失衡、高端人才供给不足、公共服务供需适配压力等结构性问题。结合统计分析结论，从城市治理、养老服务、教育均衡、产业就业、人才引育五个维度提出针对性对策，为人口高质量发展提供统计数据与决策参考。

关键词：第七次全国人口普查；人口结构；人口红利；区域发展

DOI：10.64216/3080-1486.26.03.040

引言

白云区作为广州面积最大、常住人口最多的行政区，其人口发展对全市人口空间布局优化意义重大。本文立足统计视角，解析白云区人口发展优势与短板，提出针对性建议，为同类规模城区人口与经济社会协调发展提供决策参考。

1 白云区主要人口数据情况

1.1 人口总量与增量双居全市首位，集聚效应凸显

普查数据显示，2020 年白云区常住人口达 374.30 万人，占广州市总人口的 20.04%，较第二名番禺区（265.84 万人）多 108.46 万人，是全市唯一常住人口超 300 万的行政区，其人口规模已超过广东省珠海市、韶关市、河源市、汕尾市、阳江市、潮州市、云浮市等 7 个地级市，人口集聚核心地位稳固。

从增长态势看，与 2010 年第六次全国人口普查相比，白云区常住人口增加了 152.03 万人，是全市唯一增量超百万的行政区，增量分别是第二位番禺区（89.35 万人）的 1.7 倍、第三位天河区（80.94 万人）的 1.8 8 倍，人口增长动力强劲。尽管受人口基数较大影响，年平均增速（5.35%）仍能位居全市第三，高于全市平均增速（3.93%）1.42 个百分点，反映出区域对人口的持续吸纳能力。白云区充足的土地资源、以制造业和交通运输业为核心的支柱产业体系，为人口集聚提供了坚

实的产业支撑，进一步巩固广州市第一人口大区的地位。

表 1 第七次全国人口普查广州市各区常住人口

单位：万人、%

地区	常住人口		人口增量	年平均增速
	2020 年	比重		
全市	1867.66	100	597.58	3.93
荔湾区	123.83	6.63	34.01	3.26
越秀区	103.86	5.56	-11.86	-1.08
海珠区	181.90	9.74	26.04	1.56
天河区	224.18	12.00	80.94	4.58
白云区	374.30	20.04	152.03	5.35
黄埔区	126.44	6.77	43.28	4.28
番禺区	265.84	14.23	89.35	4.18
花都区	164.24	8.79	69.73	5.68
南沙区	84.66	4.53	58.67	12.53
从化区	71.77	3.84	12.43	1.92

注：数据来源于广州市统计局《广州市第七次全国人口普查公报》（2021 年）。

1.2 跨区人口流动活跃，城镇化水平稳步提升

从人口流动特征看，白云区凭借临近市中心的地理区位优势、完善的高速与地铁交通网络，以及高性价比的住房资源，成为广州市跨区人口流动的核心目的地。七人普数据显示，广州市跨区人户分离人口达 107.92 万人，其中流入白云区的人口为 28.20 万人；而白云区户籍人口流向市内其他区的数量不足 9 万人，跨区流出与流入人口比仅 30% 左右，为全市最低水平之一，人口净流入优势显著，集聚效应进一步凸显。

城镇化进程持续加快, 统计数据显示, 2020年白云区城镇常住人口304.56万人, 城镇化率达81.37%, 较2010年(78.13%)提高3.24个百分点, 提升幅度高于广州市平均水平(2.41个百分点), 已超过发达国家80%的城镇化率标准。城镇化水平的提升, 一方面源于大量外来流动人口向城镇区域集聚; 另一方面得益于区域经济社会发展推动城镇建成区规模扩张, 促使农村人口向城镇转移就业与生活。彰显了白云区城乡统筹发展的显著成效, 也与区域产业转型升级的进程高度契合。

1.3 劳动适龄人口占比领先, 人口红利特征显著

劳动适龄人口的持续集聚, 有效延缓了白云区人口老龄化进程, 使其处于人口红利黄金期。普查显示, 白云区15-59岁劳动适龄人口占比达79.85%, 位居全市首位; 0-14岁少儿人口占比11.81%; 60岁及以上老年人口占比8.34%, 占比全市最低, 其中65岁及以上老年人口占比5.55%。

纵向对比来看, 与2010年“六人普”数据相比, 少儿人口比重回升1.14个百分点, 主要得益于2016年“全面二胎”政策的实施, 人口生育政策调整效果显著; 老年人口比重仅提升1.05个百分点, 人口老龄化进程为全市最慢。按照联合国老龄化评判标准(60岁及以上人口占比 $\geq 10\%$ 或65岁及以上人口占比 $\geq 7\%$), 白云区尚未进入老龄化社会, 且两项老龄化指标均为全市最低, 人口年龄结构优势突出, 为区域经济社会发展提供了充足、持续的劳动力支撑。

表2 第七次全国人口普查广州市人口年龄结构情况

单位: %

地区	占总人口比重			
	0-14岁	15-59岁	60岁及以上	其中: 65岁及以上
全市	13.87	74.72	11.41	7.82
荔湾区	13.37	66.82	19.81	13.66
越秀区	13.64	64.11	22.25	15.88
海珠区	11.32	71.63	17.05	11.75
天河区	11.57	79.83	8.60	5.89
白云区	11.81	79.85	8.34	5.55
黄埔区	15.44	76.15	8.41	5.56

番禺区	13.33	78.13	8.54	5.77
花都区	16.58	73.87	9.55	6.65
南沙区	15.27	73.84	10.89	7.45
从化区	19.72	67.76	12.52	8.90
增城区	19.28	69.35	11.37	7.69

1.4 人口受教育水平提升, 高端人才供给存在短板

过去十年, 白云区常住人口受教育程度显著提升, 人口文化素质持续改善, 为区域经济结构转型升级提供了坚实的人才基础。统计数据显示, 2020年每10万人中拥有大学文化程度的人口由2010年的1.41万人增至2.36万人, 增长67.38%; 15岁及以上常住人口平均受教育年限从10.48年提高至11.31年, 增加0.83年; 文盲率从0.87%降至0.58%, 下降0.29个百分点, 人口素质提升态势明显。

但与全市平均水平相比, 白云区仍存在差距。平均受教育年限居全市第7位, 低于中心城区及黄埔、番禺等外围城区。高端人才占比偏低: 本科学历人口占比8.88%, 低于全市3.17个百分点; 硕士学历占比0.77%, 仅为全市水平的52.7%; 博士学历占比0.14%, 为全市水平的58.3%, 难以满足创新驱动发展需求。

1.5 人口总负担较轻, 年龄结构呈增长型

白云区劳动年龄人口规模庞大, 人口总负担系数处于低位, 人口红利优势持续凸显。2020年, 15-64岁劳动年龄人口占比82.64%, 虽较2010年(84.88%)略有下降, 但总量达309.31万人, 较2010年增加120.62万人, 增长63.92%, 充足且素质持续提升的劳动力资源, 为区域经济社会高质量发展提供了强劲支撑。

人口总负担系数为21.01%, 远低于国际公认的人口红利临界线(50%), 同时低于全国(45.9%)、全省(37.8%)及全市(27.7%)平均水平, 人口负担处于历史较轻水平。从人口年龄金字塔来看, 白云区人口结构呈现“上尖下宽”的典型增长型特征, 老年人口占比低、劳动年龄人口占比高, 当前全区每5名劳动人口仅需供养1名非劳动年龄人口, 为区域经济发展赢得了宝贵的人口红利窗口期。

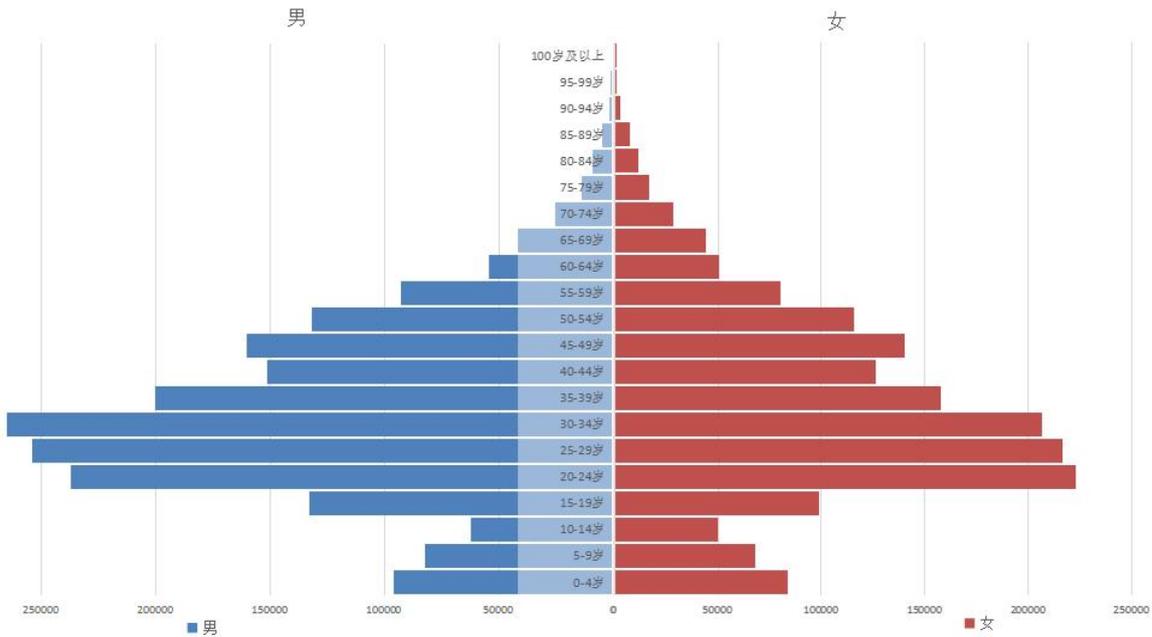


图1 第七次全国人口普查白云区人口金字塔

1.6 区域人口聚集特点明显，地区发展不平衡

(1) 南北地区人口与经济发展差距明显

从分区域看，南部街道人口为252.7万人，占全区总人口67.51%，GDP总量占比72.52%；北部4镇2街的合计人口为121.6万人，占32.49%，GDP占27.48%。白云区人口分布与经济发展相适应，南北人口与经济总量占比差距明显。

(2) 人口密度中南部大、东北部小

白云区人口密度4703人/平方公里，是全市平均水平的1.87倍。其中人口密度超万人/平方公里的镇街有15个，分布在白云区中部和南部，全区密度最高的是位于南部的同德街（44121人/平方公里）。人口密度为千人/平方公里的有9个镇街，主要分布在东部和北部。全区人口密度最低的是位于东部的太和镇（801人/平方公里），人口密度仅有全区平均水平的17.03%。

(3) 镇街人口发展不平衡

常住人口增加最多的五个街道分别是大源街、龙归街、嘉禾街、永平街、金沙街，十年间人口合计增加了55.61万，增长1.47倍。人口增加最少的五个街道分别是三元里街、景泰街、新市街、云城街和黄石街，人口合计增加了7.58万人，增长16.77%。其中三元里街是全区唯一人口减少的镇街，人口比2010年下降10.35%。

2 人口发展面临的挑战与对策建议

2.1 提升城市综合治理效能

白云区流动人口有237.56万人，占总人口63.47%。针对庞大的流动人口带来的压力，建议：一是建立大数据人口动态监测平台，整合多维度统计数据，精准研判趋势；二是优化基础设施布局，向人口集聚镇街倾斜资源；三是推进公共服务均等化，将流动人口纳入教育、医疗保障；四是创新数字化治理模式，提升精细化管理水平。

2.2 扩大优质养老服务供给

从户籍人口来看，白云区65岁及以上占比12.1%，远超国际标准，建议：一是建立老龄人口动态数据库，精准匹配服务需求；二是深化居家社区机构协同的养老服务体系，加强社区养老设施建设；三是推进适老化改造，扩大老年产品供给，培育“银发经济”；四是完善养老保障政策，构建老年友好型社会。

2.3 推动公共服务均衡化发展

随着生育政策逐步放开，少儿人口稳步增长，托育和教育资源压力加大，建议：一是结合人口趋势，科学预测学位需求，优化学校布局；二是加大普惠性学前教育供给，扩充义务教育学位；三是推进教育优质均衡，缩小区域校际差距；四是完善低龄儿童照护服务体系，缓解家庭育儿压力。

2.4 优化就业与产业布局

依托白云区拥有全市最大的劳动适龄人口优势，建议：一是建立就业与产业统计联动机制，开展供需匹配度分析；二是加强职业技能培训，提升劳动力适配能力；三是推动传统产业转型升级，培育新兴产业，创造高质量就业岗位；四是引导劳动力向高端领域流动，转化人口红利为发展动力。

2.5 强化高层次人才引进和培育

针对高端人才短板，建议：一是完善人才统计评价体系，建立高层次人才动态数据库；二是优化人才政策体系，重点引进产业领军与科技创新人才；三是推进校企合作，培育本土适配人才；四是完善住房、教育等配套服务，搭建创新创业平台。

3 结论

白云区人口总量集聚、红利凸显、城镇率提高，为

高质量发展提供坚实人力支撑，但也面临分布失衡、人才短缺、公共服务压力等挑战。作为一线城市的外围城区，需立足人口发展新形势，通过提升治理效能、优化公共服务、强化人才支撑、优化产业布局，释放人口红利，推动人口与经济社会协同发展。

参考文献

[1] 耿新, 陈诺. 现代化进程中人口较少民族人口发展特征与趋势——基于第七次全国人口普查数据分析[J]. 中南民族大学学报(人文社会科学版), 1-11.

作者简介：何启明（1980.04-），男，汉族，广东省广州人，江高镇首席统计员/中级统计师，研究生学历，广州市白云区江高镇人民政府，研究方向人口统计、经济统计。