

乡村振兴下农村基层党组织治理改善路径分析

黄思慧

中国矿业大学（北京）马克思主义学院，北京，100000；

摘要：农村基层党组织是党和农民群众紧密联系的一个环节，在乡村振兴战略中充当着推进农业稳步发展的组织者角色。但当前广大农村地区的基层党组织普遍存在治理能力不足、思想动机不纯等问题，对当前我国农村基层党组织治理中出现的这些问题进行深入剖析，有助于进一步优化其治理效能。

关键词：农村基层党组织；乡村振兴

DOI：10.64216/3080-1486.26.03.024

1 强化乡村基层党组织治理的必要性分析

1.1 国家层面：建设社会主义现代化强国的必然要求

中国共产党自创建之日起，在领导人民革命、建设和改革的过程中，始终给予党的建设以高度的重视。习近平在党的二十大会议中强调，要始终坚持大抓基层的鲜明方向，对软弱涣散的基层党组织进行持续的整顿，使基层党组织能够切实贯彻落实党中央各项决策^[1]。基层工作是事业成功的关键，夯实国家治理根基，必须充分发挥基层党组织战斗堡垒作用。

1.2 社会层面：推动社会稳定发展的必备力量

国之持久者，行于农者也。粮食安全是社会发展的“压舱石”，农业农村发展是国家富强的“定海针”，推动社会发展稳定要使农业焕发新活力，农村呈现新面貌，农民拥有新希望。对乡村振兴提出的高标准严要求，只靠农民是无法实现的，要以党的基层组织建设引领农业农村发展、社会治理完善。然而，当前城乡关系和社会结构发生深刻重构与变革，利益格局深刻调整，一系列变化使得基层党组织面临着挑战。^[2]

1.3 人民层面：坚持发展为了人民的直接体现

民者，万世之本也。中国共产党从人民群众中来的，坚定不移地贯彻“立党为公、执政为民”这一基本原则，党中央在顶层设计上坚持想民之所想，为人民办事。在党的组织系统中，基层党组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党联系人民群众的桥梁和纽带，也是党中央决策贯彻落实的“最后一公里”，基层党组织出现问题会直接导致人民群众对党的信任缺失。

2 当前农村基层党组织治理困境

2.1 经济动能不足

其一，缺乏现代化经营理念。在尊重客观规律的基础上充分发挥人的主观能动性，有利于发掘乡村经济振兴点，推动可持续发展。可目前村“两委”及各级负责人以及村民思想封闭，缺乏创新。首先，村民经营户缺乏市场意识，无法很好的把握市场经营规律，盲目出售农产品，造成不同程度的资源紧俏与资源浪费。其次，村级负责人和村级党员干部缺乏前瞻性眼光和积极进取的精神，一味安于现状，导致城乡间、村与村间的生产力发展水平严重失衡。

其二，农业农村整体发展落后。上个世纪五十年代，为加快工业化进程，农业为早期的工业发展提供了大量的原始资金，农民提供价格低廉的粮食和原材料使得农业利润低下，农村发展落后。虽然进入21世纪以后，国家为加快农业农村的发展，减免了农业税，并从多方面加强农民利益保障。但由于农村地区占地面积广大且基础设施建设落后，农业标准化建设参差不齐，农业结构不合理，导致农业农村依然处于整体发展落后状态。

2.2 思想作风不纯

其一，政治意识薄弱。农村基层党组织政治意识薄弱，集中体现为对党的政治属性和执政使命的认识与践行不足。部分党组织未能将政治建设置于统领地位，导致理论武装与实践转化脱节，对中央精神的领会停留在表层，难以内化为坚定的政治信仰和行动自觉。党内政治生活原则性、战斗性减弱，削弱了组织的政治引领力和群众凝聚力。

其二，村野之风尚存。长期以来，农村基层党组织不注重个人作风问题，认为作风建设是走过场的行为。在这股热潮过去之后，大门难进，脸色难看，事情难办

的情况依然存在^[3]。在部分农村地区，基层党员干部没有培养良好的党员气质和党员素质，如：随地吐痰、乱扔垃圾、满口脏话等，基层党组织身为农村地区党的代表，应该时刻谨记自己身为中国共产党的一分子，在基层代表着的是党的光辉形象。

2.3 管理能力不足

其一，物质资源整合力弱。一方面，对于村庄内部的资源摸不清、吃得不透，诸如闲置的土地、农房、劳动力以及乡土文化等“沉睡资产”未能被有效唤醒，任其零散化、低效化存在。另一方面，不善于争取外部的政策红利、市场资本、先进技术和社会力量，缺乏系统规划和后续运营能力。其根源在于基层人员习惯于传统农业生产的思维定式，缺乏市场化、项目化的运作理念，无法将内部资源与外部机遇进行创造性嫁接。

其二，人才资源管理落后。当前，乡村振兴出现人才短板现象，具体表现为：人才“引不进”。乡村配套服务设施不完善、乡村环境脏乱差、乡村人才福利政策实施不到位是影响乡村吸引人才的最大因素；人才“留不住”。乡村人才晋升机制与评判标准模糊，责任与分工不明确，导致在工作中有人尸位素餐，有人不断付出却得不到回报，使外来人才感受到不公平待遇，对未来发展产生消极看法，便选择另谋出路。

2.4 监督力度不强

其一，基层监督缺乏可视化指标。由于农村地区在我国分布较广，且大多地处偏远，交通不方便，与外界的沟通和连接也相对较弱，上级党组织对于农村工作的视察与监督很难做到常态化，基层党风廉政建设就容易浮于表面。基层党组织对党风廉政建设缺乏正确的认识，无法主动构建并融入党风廉政建设，“钻空子”现象频繁发生，在某种程度上，基层的党风廉政建设流于形式。

其二，村民对于民主监督权缺乏清晰的认知，是基层民主政治建设中的一个基础性困境。村民虽在形式上被赋予了监督主体地位，但囿于对村务运行规则、监督程序及救济渠道的了解不足，难以实现从“抽象权利”到“有效实践”的转化。这种认知与实践的脱节，不仅弱化了村级权力运行的规范性约束，也使民主监督机制易流于形式。

2.5 运行机制不调

其一，官本位思想和个人权欲的不利影响。传统官

本位思想和个人权欲膨胀都会使村两委关系紧张，例如，有些村支部委员会将村委会看作是下级执行机构，大包大揽一切事务，村民自治机构形同虚设。以及农村地区依然存在明显的因血缘关系而形成的宗法观念，村两委甚至存在机构设置宗法化问题，这样久而久之便违背了一切为人民服务的根本宗旨，而成为了一切为个人利益服务、为家族利益服务的错误思想。

其二，村两委各行其是，互不配合。村两委的明争暗斗不利于决策的科学制定和有效落实，也会日渐的增加彼此之间的矛盾。《中国共产党农村基层组织工作条例》和《村民委员会组织法》对于乡村支部委员会和村民委员会的权力与责任相关规定过于笼统和模糊，使得双方在工作中都极易发挥自身主观能动性。

3 农村基层党组织治理改善路径

3.1 加强经济建设

首先，推动农业现代化、产业化、科技化发展。农业是我国农村经济的支柱产业，农业现代化是我国农村经济发展的根本出路。村两委要积极推动农村地区与周边城镇的产业融合，走以农业现代化为先导的发展道路，强化农业科技创新，提升农业的生产率和农产品的品质，将其作为发展的动力，促进农业产业化、规模化发展。与此同时，要注意产业融合，资源共享，优势互补，协同发展^[4]。

其次，充分发扬创新创造能力。创新创业是促进农村经济发展的重要动力，农村基层党组织人员要充分发挥创造性思维，深入分析当地农业发展现状、挖掘农村发展特色与潜力，立足于本地资源禀赋，把握好市场缺口导向，敢于做“第一个吃螃蟹的人”；同时，强化主体培育，充分发挥人才强国的优势，加大人力资源扶持力度，为乡村振兴、农村经济增长提供有力的人才支撑。

3.2 加强思想建设

首先，增强政治意识。习近平总书记强调，党要善于从政治上看问题，增强政治意识、大局观念。农村基层党组织处于比较偏僻的农村地区，但不能因为距离上的偏远导致思想上的偏离。身处基层的每一个党员干部必须坚持以人民为中心服务宗旨，将实现好、维护好、发展好人民群众的利益作为自己工作的责任。提高自己的政治判断力、理解力和执行力，坚决抵制贪污腐败和不做实事行为。

其次,增强作风建设。从根本上来讲,作风问题是一个关乎党的生存和发展的重大问题,要以“钉钉子”的精神抓好作风建设,不能如大风吹过,只发挥了短暂的作用。中央乃至地方各级党员同志都要充分认识到作风问题是不可原谅的底线问题,加强作风建设精细化、标准化,让作风建设看得见、评得清。基层党组织作为中央决策的“最后一公里”,要切实做到心中装着百姓,始终想着百姓,做事为着百姓。

3.3 增强管理能力

首先,增强系统性资源管理能力。村两委长期居住于农村地区,应当是最了解当地各类资源总量与资源分布的群体。基层党委、党员干部要利用自身知识和技能,深入分析地区各种资源,挖掘潜在资源,进行资源分类与整合,例如:针对水资源、土地资源、矿产资源和生态资源等,运用系统性思维,促使各级各类资源整合,建立地区资源数据库,旨在最大效用发挥促进经济与生态效益的功能。

其次,加大人才引进福利,完善晋升制度。为有效发挥人才强国战略对乡村振兴的推动作用,积极引进人才进农村,要增加农村岗位编制,设置完善的岗位晋升制度,让返乡就业的优秀人才在建设乡村的过程中能够清晰地看到自己的职业前景,同时能够避免当地的“老干部”任人唯亲;与此同时,要完善农村地区的人才福利政策,例如针对不同岗位的优秀建设者要明确其待遇与福利设置,消除返乡就业青年的后顾之忧。

3.4 增强监督力度

首先,完善监督体制。基层党组织监督工作是一个纵横交错、上下联动的庞大体系,因此在实践中需要以健全的工作体制为依托,建立清晰可见、覆盖全面的责任清单制和评估考核标准,将考察监督朝向常态化的方向发展,加强上级监督、民主监督,同时将自我监督深入到日常工作之中去,不断提高基层党组织政治素养,保持政治纯洁性。

其次,增强村民履权意识。建设现代化经济体系离不开乡村振兴,而乡村振兴事业中农民群众又是主体力量,也是基层党组织各项工作开展的坚强后盾。增强村民履行监督权的意识,有助于村民参与到政治生活和农

村建设中去,在政策制定过程中,农户才能成为监督者,而不是顺从者。

3.5 协调运行机制

首先,完善“村两委”运行机制。其一,村委会要积极主动地向村党支部进行汇报,深刻认识到有村党支部的支持会更加有利于工作的开展,积极向党组织靠拢;其二,村党支部对于村委会要发挥指导作用,加强二者的沟通与连接,不做高高在上的聆听者,充分认识到二者在实现乡村振兴事业中是一体的;其三,村两委定期开展联席会议,现在部分村实行了村党支部书记和村委会主任一肩挑的模式,进一步理顺了“村两委”的关系^[5]。

其次,正确发挥主观能动性。村“两委”的任职人员要正确认识到自己的职责,树立合作意识,加强平等观念。其一,在各自的责权之下展开工作,互不越矩,作好分内的事情;其二,破除落后思想观念的束缚,认识到双方都是基于平等的角度进行合作,加强两委间队伍建设,实现1+1>2的效果,使农村基层党建呈现出团结的画面,工作质量得到显著提升。

参考文献

- [1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报, 2022-10.
- [2] 叶本乾. 以党的基层组织建设引领基层社会治理[J]. 中国党政干部论坛, 2020.
- [3] 李开明. 农村基层党组织作风建设的价值意蕴与路径探索[J]. 农村. 农业. 农民(B版), 2022.
- [4] 张国洪. 农村一二三产业融合动力机制研究[D]. 广东省社会科学院, 2023.
- [5] 张旗冉, 王金凤. 乡村振兴工作中农村基层党建存在的问题及对策研究[J]. 产业与科技论坛, 2022.

作者简介: 黄思慧(2000-), 女, 江苏徐州人, 中国矿业大学(北京)硕士在读, 研究方向: 马克思主义中国化。