

# 乡村全面振兴规划下职业农民培育研究

栗延斌

黑龙江农业经济职业学院，黑龙江牡丹江，157041；

**摘要：**乡村全面振兴是新时代“三农”工作总抓手，其关键在于“人”的振兴。传统农民在知识结构、技能水平与经营理念上已难以适应现代农业发展的要求，培育一支“有文化、懂技术、善经营、会管理”的高素质职业农民队伍，成为推进乡村全面振兴的核心动能与战略基石。本文立足于《乡村全面振兴规划》的宏观背景，首先阐释了职业农民的内涵与特征，并深入剖析了其在产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴中的关键作用。进而，文章系统梳理了当前我国职业农民培育在主体构成、培育体系、政策环境及自身发展等方面面临的现实困境。在此基础上，本文构建了一个包含培育对象精准识别、多元化培育体系完善、政策支持体系优化、发展环境营造等关键环节的系统性路径方案。最后，提出了强化顶层设计、创新培育模式、健全政策保障、构建评价体系等具体对策建议，以期为构建适应乡村全面振兴要求的职业农民培育长效机制提供理论参考与实践指引。

**关键词：**乡村全面振兴；职业农民；培育路径

**DOI：**10.64216/3104-9672.25.02.004

党的十九大部署实施乡村振兴战略，“乡村全面振兴”是其深化拓展，内涵丰富、目标系统，涵盖农村多方面协同发展与进步。其中，“人”的要素至关重要，习近平总书记指出“乡村振兴，人才是关键”。若无高素质劳动力队伍，技术、资金和政策投入可能事倍功半。但我国工业化、城镇化推进使农村青壮年劳动力外流，

“谁来种地”“如何种好地”成现实课题，传统自给小农生产模式局限性凸显，难担发展现代农业、实现乡村全面振兴重任。因此，加快传统农民向现代职业农民转变，培育扎根农村、献身农业的新型主体，是关乎国家粮食安全、农业现代化和乡村振兴成败的紧迫任务。本文在理论层面，将职业农民培育置于乡村全面振兴框架审视，有助于深化对“人才振兴”理解、丰富理论体系；在实践层面，剖析培育问题并提出对策，可为政策制定和方案优化提供参考，推动职业农民队伍成长，为乡村全面振兴注入人才活力。

## 1 职业农民的内涵及其在乡村全面振兴中的核心价值

### 1.1 职业农民的内涵与特征

职业农民是一个与传统农民相对的概念。它并非简单身份标识，而是一种新型的职业选择。其核心内涵是指将农业作为市场化、专业化产业，以获取稳定经济报酬为主要目的，具有高度专业技能、先进管理理念和较强市场应变能力的现代农业从业者。其主要特征体现在：

职业身份的专业性。农业是其主动选择的终身职业或主要职业，他们具备系统的农业专业知识、熟练的操作技能和持续学习的能力。

经营行为的市场化。其生产经营活动以市场为导向，遵循经济规律，注重成本效益分析，善于运用现代营销手段，具备较强的风险抵御能力。

生产方式的集约化。普遍采用先进科技、现代装备和管理方法，致力于提高土地生产率、资源利用率和劳动生产率，实现规模化、集约化经营。

主体意识的主体性。具有强烈的自主性、创造性和责任感，是现代农业发展的真正主体，而不仅仅是政策的被动接受者或劳动力的提供者。

### 1.2 职业农民在乡村全面振兴中的核心价值

职业农民是连接传统农业与现代农业、小农户与大市场的重要纽带，其在乡村“五大振兴”中扮演着不可替代的角色。驱动产业振兴的“主力军”。产业兴旺是乡村振兴的重点。职业农民通过引入新品种、新技术、新业态，能够有效推动农业供给侧结构性改革，延伸农业产业链，发展农产品精深加工和乡村旅游、农村电商等新产业，从而实现一二、三产业融合发展，为乡村经济注入强大活力。

引领人才振兴的“领头雁”。乡村人才匮乏是普遍难题。职业农民本身就是乡村本土人才的优秀代表。他们的成功实践具有强烈的示范效应，能够吸引更多外出务工青年、大中专毕业生等返乡入乡创业，形成“培育

一人、带动一片、致富一方”的良性循环，优化乡村人才结构。

助推文化振兴的“传承者”。职业农民往往对乡土有着深厚感情，他们在发展现代产业的同时，更注重挖掘和保护乡村传统文化、农耕文明，并将其与现代文明要素相结合，赋予乡村文明新的时代内涵，成为乡风文明的践行者和引领者。

践行生态振兴的“示范者”。绿色发展是农业的必然选择。职业农民更懂得节约资源和保护环境的重要性，他们更倾向于采用绿色、有机、循环的农业生产模式，推广生态技术，保护修复农村生态环境，是实现农业可持续发展、建设美丽乡村的关键力量。

促进组织振兴的“粘合剂”。职业农民是家庭农场、农民专业合作社、农业企业等新型经营主体的核心骨干。他们具有较强的组织能力和合作意识，能够有效将小农户融入现代农业发展轨道，提高农民组织化程度，夯实基层治理的经济基础，强化农村基层党组织的凝聚力。

## 2 当前职业农民培育面临的主要困境

尽管我国职业农民培育工作已取得显著成效，但对照乡村全面振兴的高标准要求，仍面临诸多挑战。

### 2.1 培育对象层面，结构不优与后继乏人

总体素质有待提升。现有务农劳动力平均年龄偏大、文化程度偏低的问题依然突出。他们对新知识、新技术的接受能力较弱，向职业农民转型的基础薄弱。

“谁来培育”的困境。农村青年劳动力持续外流，导致培育对象的“源头活水”不足。如何吸引高素质人才投身农业，并使其“留下来、发展好”，是培育工作的首要难题。

群体结构单一。目前的培育资源较多集中于种植养殖大户等生产型人才，而对擅长经营管理、品牌营销、电商服务、乡村旅游等复合型人才的培育相对不足，难以满足全产业链发展的需要。

### 2.2 培育体系层面，供需错位与机制不畅

培育内容针对性不强。许多培训课程存在“理论多、实践少”“通用内容多、特色内容少”的问题，与当地主导产业、学员实际需求结合不够紧密，导致学用脱节。

培育方式较为单一。仍以集中授课、专家讲座等传统方式为主，现场教学、田间课堂、线上培训、跟踪指导等多元化、互动式培育模式应用不足，效果有限。

培育主体协同不足。政府、农业院校、科研院所、农业企业、合作社等多元主体尚未形成有效的协同育人机制，资源整合不够，存在“各自为战”现象，未能形

成合力。

后续支持服务缺位。“一培了之”现象较为普遍。培训结束后的技术指导、市场信息、信贷支持、政策咨询等长期性、跟踪性服务匮乏，制约了培育效果的转化与巩固。

### 2.3 政策环境层面，系统性支撑不足

土地与融资瓶颈。职业农民扩大经营规模面临土地流转难、流转贵的问题。同时，由于缺乏有效抵押物，他们普遍面临“贷款难、贷款贵”的融资困境，制约其发展壮大。

社会保障体系不健全。与城市职工相比，职业农民在养老保险、医疗保险等方面的保障水平仍有差距，影响了其职业的吸引力和稳定性。

精准扶持政策有待细化。现有的扶持政策多为普惠性，针对职业农民群体的专项、精准扶持政策，如创业补贴、保险优惠、基础设施配套等，仍需进一步细化和强化。

### 2.4 自身发展层面，可持续能力面临挑战

抗风险能力弱。农业生产自然风险和市场风险双重叠加，职业农民，尤其是初创业者，在面对价格波动、自然灾害、疫病侵袭时，往往显得脆弱。

现代经营理念欠缺。部分职业农民虽然生产技术过硬，但在财务管理、品牌建设、市场营销、法律法规等现代企业经营管理知识方面存在短板，限制了其长远发展。

合作与共享意识有待加强。部分职业农民仍习惯于单打独斗，参与合作社、行业协会等组织的积极性不高，难以通过联合与合作实现规模效应和风险共担。

## 3 乡村全面振兴下职业农民培育的系统路径构建

摆脱上述困境，必须构建一个目标明确、主体协同、环节紧扣、保障有力的系统性培育路径。精准识别与动态管理。

夯实培育基础，建立遴选机制。通过个人申报、村镇推荐、专家评审等方式，从种养大户、家庭农场主、合作社骨干、返乡农民工、大中专毕业生、退役军人等群体中，科学遴选有意愿、有基础、有潜力的培育对象。构建信息库，建立职业农民培育对象信息库，详细记录其基本信息、产业类型、技能水平、培训需求、发展状况等，实行动态管理，为精准施培提供数据支撑。实行分类分级。根据从业类型（生产型、经营型、服务型、技能型等）和能力水平（初级、中级、高级），对培育

对象进行分类分级，制定差异化的培育方案。优化培育内容。坚持“缺什么、补什么”的原则。内容设计上，既要包括现代农业科技、绿色生产技术等“硬知识”，也要涵盖经营管理、财务会计、电子商务、法律法规、乡村振兴政策等“软技能”。同时，紧密结合地方特色优势产业，开发本土化课程。

创新培育模式。“政校企社”协同育人。建立以农业高等院校、科研院所为技术依托，以农业企业、示范园区为实践基地，以政府部门为组织保障的协同培育模式。“田间学校”与“师傅带徒”。大力推广参与式、体验式教学，聘请“土专家”“田秀才”和成功职业农民担任导师，实行“一对一”或“一对多”的传帮带。

“互联网+培育”。充分利用现代信息技术，建设线上培训平台，开发网络课程，开展远程教学，打破时空限制，实现培育的广覆盖和常态化。

强化跟踪服务与持续教育。建立培育后的长期跟踪服务机制，组织专家团队定期回访，提供技术咨询、市场预警、政策解读等服务。将职业农民培育视为一个持续的、终身学习的过程，建立继续教育学分制度，鼓励其不断更新知识、提升能力。

优化政策支持体系，破除发展壁垒。强化土地与金融支持。完善农村土地“三权”分置办法，引导土地经营权有序流向职业农民。创新农村金融产品和服务，推广农村承包土地经营权抵押贷款、大型农机具融资租赁等，设立职业农民创业担保基金。健全社会保障制度。探索建立与城镇职工社保体系相衔接、符合职业农民特点的养老保险和医疗保险制度，解除其后顾之忧，增强职业认同感和归属感。实施精准靶向扶持。对认定的职业农民，在项目申报、基础设施建设、税收减免、保险保费补贴等方面给予倾斜，使其能真正享受到政策红利。

营造良好发展环境，激发内生动力。搭建交流平台。组织职业农民参加展会、评比、论坛等活动，促进其与同行、专家、企业家的交流合作，拓宽视野和人脉。加强典型宣传。大力宣传优秀职业农民的先进事迹和成功经验，营造“劳动光荣、技能宝贵、创造伟大”的社会氛围，提升其社会地位和荣誉感。完善认证与评价体系。建立国家层面的职业农民资格认证制度，并配套相应的等级晋升和激励机制，使其职业发展通道清晰可见，激发其持续进步的积极性。

#### 4 推进职业农民培育的对策建议

为确保上述路径有效落地，需要多措并举，协同推进。强化顶层设计，落实部门责任。将职业农民培育纳入乡村全面振兴绩效考核指标体系，明确农业农村、教

育、人社、财政等部门职责，形成“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”的工作格局。制定中长期培育规划，保持政策的连续性和稳定性。加大财政投入，创新投入机制。建立稳定的财政投入增长机制，保障培育经费。同时，积极探索政府购买服务、PPP（政府与社会资本合作）等模式，引导企业、社会组织等社会资本投入职业农民培育领域。深化产教融合，建强培育基地。推动农业院校与农业产业紧密对接，共建产业学院、实习实训基地。重点建设一批高水平的区域性现代农业科技示范园和职业农民培育示范基地，使其成为技术推广的窗口和人才培养的摇篮。构建科学评价与动态激励机制。建立以生产经营能力、带动农户效果、绿色发展水平等为核心的职业农民综合评价体系。对评价优秀者，在项目扶持、信贷保险、荣誉表彰等方面给予优先考虑，并对不能持续达标的实行退出机制，形成“能进能出”的良性循环。

#### 5 结论

总之，在乡村全面振兴的历史进程中，培育壮大职业农民队伍是一项具有基础性、战略性、长期性的系统工程。它不仅是解决“谁来种地”问题的现实需要，更是推动农业高质量发展、实现乡村全面振兴的必然要求。当前，职业农民培育工作机遇与挑战并存。我们必须坚持以问题为导向，以需求为牵引，从精准识别对象、创新培育模式、优化政策环境、营造社会氛围等多个维度协同发力，构建起一个政府主导、多元参与、机制灵活、保障有力的现代职业农民培育体系。唯有如此，才能源源不断地为广袤乡村输送高素质的农业后继者，才能将“人才振兴”的宏伟蓝图转化为“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的生动现实，为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实的农业农村人才基础。

#### 参考文献

- [1] 何晓琼, 钟祝. 乡村振兴战略下新型职业农民培育政策支持研究[J]. 中国职业技术教育, 2018(3):6.
- [2] 胡湘梅. 乡村振兴背景下新型职业农民的培养研究[J]. 经济师, 2023(2):235-236.
- [3] 王婷. 乡村振兴背景下新型职业农民培育路径研究[J]. 农村经济与科技, 2023, 34(16):263-266.

本文系黑龙江省教育科学“十四五”规划重点课题《乡村振兴战略下黑龙江省职业农民培育问题研究》(ZJB1421108)阶段性研究成果。