

# 东北三省的劳动力资源配置问题研究

贾爽

黑龙江大学，黑龙江哈尔滨，150000；

**摘要：**一个地区的劳动力资源配置问题不仅可以反应该地区的经济状况，也会反过来影响该地区的经济发展。劳动力资源配置不仅是衡量一个国家和地区经济发展水平和劳动力资源有效利用、合理配置的重要指标，也是决定国家高质量发展和新旧动能转换的必要措施。本文旨在阐述现阶段东北三省劳动力资源配置面临的诸多挑战，并提出相应的政策建议，以期为推动东北三省劳动力资源配置效率提高，从而促进东北地区经济的长期健康发展。

**关键词：**劳动力；资源配置；东北三省

**DOI：**10.64216/3080-1486.25.12.007

## 引言

生产要素市场是整个市场体系的枢纽，而人，作为生产要素中最活跃的要素，是一切生产过程中不可缺少的主体。随着我国振兴东北政策的提出，在产业结构调整和经济转型的过程中，东北地区呈现出巨大的发展潜力，有望成为中国新的发展引擎。本文主要讨论东北三省劳动力资源配置的现状和挑战，并为东北三省的人口减少和人才流失问题提出相应的对策建议，以图维护东北三省劳动力市场稳定，进而促进东北三省经济的健康持续发展。

## 1 劳动力资源配置文献综述

劳动力这一概念最早是 John Locke 在 18 世纪末的著作《财富的规律》中提出，他将劳动力定义为“一种能够产生物质财富的力量”。对于劳动力资源配置问题，国外学者的研究起步较早。John Stuart Mill<sup>[1]</sup> (1848) 发现在劳动力市场中工人工资并不是完全由市场机制决定，许多其他的制度因素也会影响劳动力工资水平，工人处于分割的劳动市场中。Keynes<sup>[2]</sup> (1936) 强调了市场的非竞争性实证研究方面，Todaro<sup>[3]</sup> (1969) 分析了劳动者在城乡间的迁移活动，认为农村劳动力在往城市迁移时，不仅要考虑当前的城乡实际收入，而且还考虑城市的就业率和失业率。

我国对于劳动力资源配置问题的研究要晚于西方国家。在制度性因素方面，王永江等<sup>[4]</sup> (1980) 最先关注劳动力流动方面，他提出劳动力要具有一定的自由流动。随后，莫扶民<sup>[5]</sup> (1985) 等人对于阻碍劳动力流动的原因进行了初步探索，并对当时“统包统配”、“能进

不能出”的劳动制度提出了质疑。罗首初<sup>[6]</sup> (1986) 认为是传统体制导致了劳动力不流动与配置不经济的重要原因，并由此论证了改革劳动制度的重要性。除制度性因素外，非制度性因素也对劳动力资源配置产生了广泛影响。例如，向丹<sup>[7]</sup> (2007) 指出中国劳动力市场上存在性别差异，很多用人单位更愿意选择男性。梁盛凯等<sup>[8]</sup> (2022) 也通过对全国流动人口的动态数据的统计，发现了城镇劳动力和农村劳动力的工资差异约有 52.1% 来自于“非制度性歧视”，这种“非制度性歧视”对劳动力市场造成了隐形分割。

## 2 东北三省劳动力资源配置现状

### 2.1 东北地区劳动力资源数量分析

人口总量是指在一定时点，一定区域范围内所有有生命个体的人数总和，不仅是劳动力资源的前提基础，也是衡量一个地区未来发展潜力的重要指标。东北地区的人口数量减少已成为不争的事实，根据 2009–2023 年东三省各省统计年鉴数据显示，东三省的人口数量总体呈下降趋势。其中黑龙江省的人口总数从 2008 年的年末人口数 3825 万人减少至 2022 年年末人口数的 3,099 万人，15 年间人口数量减少了 720 多万人，已经连续 8 年人口自然增长率为负。吉林省的人口数量在 2008–2022 年间年末人口数减少了 161 万人，连续 5 年人口自然增长率为负，且比例越来越大。辽宁省的人口数量从 2008–2022 年间的年末人口数量从 4,246.1 万人下降到 4139.4 万人，连续 6 年人口净流出，其中 2020 年的人口负增长最为严重为 -5.7%。大量的人口数量流出不仅导致东三省人力资源的总体基础减弱，也使得社会活

力下降。

## 2.2 东北地区劳动力资源质量分析

东三省的劳动力资源流失不仅反映在数量方面，同时也反映在质量方面。从质量上来说，东三省的人才流失问题也日趋严重。东三省的教育程度较高，根据近五年的中国统计年鉴（2020-2024），东三省文盲人口占15岁以上人口的比重大体呈下降趋势，并且均低于全国平均水平。按照全国人口变动情况抽样调查样本数据，从2019年到2023年文盲人口占15岁以上人口的比重在吉林省从2.25%降至1.37%、辽宁省从1.29%降至1.18%、虽然黑龙江从2.58%反升至2.68%，单均低于全国平均水平。其中，辽宁省的文盲人口占15岁以上人口的比重近五年在东三省中持续保持最低。此数据说明，东三省的基础教育在东三省内较为普及，人口的受教育水平的基础条件较好。但是，东三省的高水平人才向外迁移的倾向较大，人才流失较为严重。东北地区的地理位置劣势和经济发展落后使得大量高素质的人才流出东北，这不仅会使东三省的竞争、创新、发展能力下降，而且会影响东三省经济发展损害东三省吸引他省人才的优势，进而使东三省的发展陷入恶性循环。

## 2.3 东北地区劳动力资源结构分析

从劳动力结构方面看，东北地区的人口少子老龄化严重，适龄的劳动人口不足。根据国家统计局公开说明和国际标准，可以将人口年龄构成划分成三组，分别为：“0-14岁”少年儿童组、“15-64岁”劳动年龄组、“65岁以上”老年人口组。根据2020年第七次人口普查数据，2000-2020年间，全国65岁以上的老年人口比例从6.96%攀升至13.50%，中国的人口老龄化已初见端倪。而东三省的人口结构的老龄化相对于全国平均水平则更为严重。其中2020年黑龙江省的三组人口年龄构成分别为10.32%：74.07%：15.61%、吉林省的为11.71%：72.68%：15.61%、辽宁省的为11.12%：71.46%：17.42%。由此可见，东三省“65岁以上”老年人口的比例均高于全国平均水平，辽宁省的65岁以上老年人口占比最高，位居全国第一。从2000-2020年间，黑龙江省“65岁以上”老年人口的比例从5.42%涨至15.61%，涨幅约2倍左右。东三省的人口结构老龄化不仅会使消费结构变化需求变少，经济发展受限，也会导致社会服务体系压力过重，青年人口的养老负担也可能导致适龄劳动力人口

陷于短缺，损害劳动力资源配置效率，最终阻碍东三省的经济长久发展和城市化进程。

## 3 东北三省劳动力资源的问题与挑战

### 3.1 结构性失业严重

就业结构通过地区之间劳动需求和劳动供给相作用，最终形成的劳动力资源的分配结构，可以用来衡量劳动力资源配置效率。根据2023年东三省统计年鉴数据（2022年末数据），东三省的产业结构已转换为“三、二、一”格局，其中黑龙江省的三次产业结构为22.7：29.2：48.1、吉林省为12.9：35.4：51.7、辽宁省为9.0：40.6：50.5。但根据2023年中国统计年鉴分产业就业人数，第一产业就业人数占比在黑龙江省为38.3%、在吉林省为40.4%、在辽宁省为29.9%；第二产业就业人数在黑龙江省、吉林省、辽宁省分别为15.1%、14.4%、21.9%；第三产业就业人数分别为46.6%、45.2%、48.2%。与全国相比，全国的三次产业就业人员占比为24.1：28.8：47.1。由此可见，全国平均三次产业就业人口结构呈现“三、二、一”的情况下，东三省的分产业就业人数结构为“三、一、二”格局，与全国平均水平之间仍存在差距。东三省的产业结构通过优化升级，第三产业发展跟随全国大步调已步入正轨，但作为我国的粮食“压舱石”，其第一产业的就业人员占比仍高于第二产业。相对于第一产业剩余劳动力的滞留，第二、三产业仍存在就业人员不足的情况。结构性失业也使得东三省的劳动力资源配置效率低下。

### 3.2 就业机会不平等

东三省的就业机会不平等主要体现在城乡收入差异、省际薪资的低竞争力上。根据2023年中国统计年鉴给出的中国分地区城、乡居民可支配收入数据，2014-2023年间，东三省的城、乡居民可支配收入逐年递增，人们生活逐渐富裕。十年之间，黑龙江省的城镇居民可支配收入从22,609元上涨36,492元、乡村居民可支配收入从10,453元增长至19,756元；吉林省的城镇居民可支配收入从23,218元上涨至37,503元、乡村居民可支配收入从10,780元增长至19,472元；辽宁省的城镇居民可支配收入从29,082元上涨至45,896元、乡村居民可支配收入从11,192元增长至21,483元。但是，城镇与乡村之间的收入差距也在不断扩大。城、乡收入差距不断扩大，主要问题在于乡村的经济发展落后。乡

村经济发展不起来，就无法提供充足的岗位和合理的薪资水平来容纳乡村劳动力，才迫使大量的乡村劳动力为了生计到城镇谋生。城、乡之间的收入差异因此导致就业机会的不平等。此外，东三省的平均薪酬水平在全国范围内缺少竞争力。城、乡单向的劳动力流动和省内劳动力资源的固化也使得劳动力资源得不到充分利用。

## 4 政策建议

### 4.1 加速产业结构升级和新兴产业发展

在数字经济时代，产业结构调整和新兴产业发展对于区域经济和改善劳动力市场有着重要的作用。一方面，大力发展新兴产业可以提供更多的工作岗位。随着东北地区新兴产业的不断发展，对于高水平人才的需求会不断攀升，这无疑会吸引很多高素质劳动力来东三省求职发展。另一方面，新兴产业的不断发展会使得区域内劳动力的整体技能水平得到提高，推动劳动力资源配置朝着更有效率的方向发展。

### 4.2 推进教育体系完善和就业技能培训

东北地区的教育体系应更注重高等教育质量和就业技能培训，稳定的为东三省劳动力市场输送高水平人才。第一，加大东三省地区教育基础设施的投入，提高地区教学设备的现代化水平，吸引优秀教师和广大学生就读。第二，提高教学质量，培养学生全面发展。通过开放办学、联合培养、教师互聘等方式，进一步推动三省间教育协作联动，推进跨学科专业联盟培育新的学科增长点，为地区经济发展提高有力的智力支撑。第三，加强职业教育建设，培育技能型人才。为应对就业形势变化，在注重传统课程传授的同时，应加强教育与实践的对接。鼓励企业参与职业教育，并且引入线上培训等方式培养劳动力的职业技能匹配适应能力。

## 5 结论

随着国家对于东北振兴战略的深入实施，东三省有望在未来成为引领中国经济增长的新动能。目前，东三省面临人口减少、人才流失、人口年龄结构老龄化等困境，东三省要拧成一股绳、心往一处使，积极探求地区发展的新动能。通过产业结构升级和新兴产业发展、推进教育体系完善和就业技能培训、促进区域政府合作和相关政策制定等举措提高东三省地区劳动力资源配置效率。面对劳动力市场的复杂多变，也需要我们持续关注和不断探索。

## 参考文献

- [1] (英) 穆勒 (Mill, J. S.) 著; 胡企林, 朱泱译. 政治经济学原理及其在社会哲学上的若干应用下 [M]. 北京: 商务印书馆, 1991. 09.
- [2] (英) 约翰·梅纳德·凯恩斯著; 郭武军译. 就业利息和货币通论 [M]. 上海: 上海文化出版社, 2021. 01.
- [3] (美) 迈克尔 P. 托达罗 (Michael P. Todaro), (美) 斯蒂芬 C. 史密斯 (Stephen C. Smith) 著. 发展经济学原书第 9 版 [M]. 北京: 机械工业出版社, 2009. 01.
- [4] 王永江, 王永治. 劳动力必须有一定的自由流动 [J]. 经济问题探索, 1980, (06): 47-55.
- [5] 莫扶民. 我国劳动力流动问题初探 [J]. 北京大学学报 (哲学社会科学版), 1985, (06): 39-45.
- [6] 罗首初. 劳动力流动和劳动制度改革刍议 [J]. 中国社会科学, 1986, (05): 57-70.
- [7] 向丹. 转型时期中国就业中的性别不平等问题研究 [D]. 北京交通大学, 2007.
- [8] 梁盛凯, 陈池波. 从收入不平等走向共同富裕——中国城乡户籍“非制度性歧视”的分解与弥合 [J]. 山西财经大学学报, 2022, 44 (03): 1-15.

作者简介：贾爽，女，汉族，黑龙江省哈尔滨市人，研究生在读，研究方向：经济学。