

嘉峪关市人口老龄化现状、问题及对策

王雪燕

嘉峪关市统计局, 甘肃嘉峪关, 735100;

摘要: 嘉峪关市作为甘肃省的重要工业城市和旅游城市, 也是甘肃省面积最小、城镇化率最高的地级市, 近年来老龄化进程明显加快, 能否有效应对人口老龄化已经成为关系未来经济社会高质量发展的重要因素。

关键词: 人口老龄化; 多样化需求; 养老服务

Current Status, Challenges, and Strategies for Population Aging in Jiayuguan City by

Wang Xueyan

Jiayuguan Municipal Bureau of Statistics, Jiayuguan, Gansu, 735100;

Abstract: As a pivotal industrial and tourist hub in Gansu Province, Jiayuguan City is also the smallest prefecture-level city with the highest urbanization rate in the province. In recent years, the aging population has accelerated significantly, making effective population aging management a critical factor for future high-quality socioeconomic development.

Keywords: population aging; diversified needs; diversified needs

DOI: 10. 64216/3080-1486. 25. 09. 067

1 嘉峪关市人口老龄化现状

随着经济社会的发展, 人均期望寿命不断延长, 同时, 第一次生育高峰期(1954-1957 年)出生的人口逐步进入老年, 使得老年人口增长较快。2022 年末, 嘉峪关市常住人口中, 60 岁及以上老年人口占全市常住人口的 17.09%, 65 岁及以上人口占比高达 12.01%。这一比例已远超全国平均水平, 按照通用标准对老龄化发展程度的评价, 已接近深度老龄化社会。

从人口老龄化特征看, 人口老龄化程度进一步加剧, 不仅仅反映在老年人口绝对数量和相对比重的增加, 平均预期寿命延长, 还突出表现为高龄老人快速增长。一方面, 高龄化趋势明显, 80 岁及以上高龄老人数量持续增加, 空巢老人比例高, 年轻人口外流和家庭结构小型化, 独居、空巢老人数量庞大。另一方面, 未富先老趋势明显, 人均 GDP 较高, 但养老服务体系建设和养老储备仍显不足。^[1]同时, 城乡差异显著, 城镇老年人口占比更高, 但农村养老资源更为紧张。

从人口结构类型看, 呈现典型的“倒金字塔”形态。低端未成年及青壮年人口逐年收缩, 顶端老年人口不断增加。从 2022 年看, 0-15 岁人口占比已经低于 60 岁以上人口 2.1 个百分点。

从人口再生能力看, 出生率逐年下降。2022 年人口

出生率比 2021 年下降 1.26 个百分点, 机械增长为负值, 加上劳动力外流现象, 进一步加剧了老龄化压力。

2 人口老龄化带来的主要问题

嘉峪关市快速发展的老龄化进程带来了一系列社会经济挑战, 这些问题如不及时解决, 将影响城市的可持续发展和居民生活质量。

2.1 社会保障和公共服务支出增加

从生产角度来看, 社会财富主要由处于劳动年龄的就业人口创造, 老年人口抚养比上升意味着劳动力在总人口中的比重降低, 老年人口比例越来越高。从分配的角度来看, 由于社会和家庭需要承担养老的责任, 老年人口抚养比上升意味着更多的资金用于老年人, 家庭养老支出不断增长, 社会财富转移给老年人养老支出的部分在增长, 劳动人口负担日益加重^[2]。随着老年人口数量的增多, 老年人口抚养比将不断提高, 公共财政用于老年人口退休金、养老保险、医疗保险以及相应的社会福利事业的资金投入将不断增加, 势必限制社会扩大再生产, 影响生产部门的资金投入和经济效率的提高, 加重经济负担。

2.2 劳动力供给不足与年龄结构老化

七普十年间, 嘉峪关市在工业强市一系列政策措施

引导下,经济总量翻番,产业结构不断优化,带来较高的人口再生能力,在经济发展和政策性人口迁移综合作用下,常住人口大幅增长。但 2021 年后,劳动年龄人口逐年减少,以钢铁工业为主导的城市,对体力劳动者需求量大,而年轻劳动力持续外流将导致制造业、建筑业等传统行业面临“招工难”问题。同时,现有劳动力年龄结构老化,40-50 岁成为主力军,对产业结构转型升级形成制约。

2.3 代际矛盾与家庭养老功能弱化趋势日益明显

嘉峪关市城镇化率水平相对较高,家庭结构核心化、小型化特征显著,伴随国家放开二胎、三胎政策,“80 后”、“90 后”独生子女夫妇每对平均要供养 4 个老人,父母成为“空巢”老人较为普遍,传统多代同堂的养老模式难以为继。年轻一代面临工作压力大、育儿负担重等问题,赡养老人时间和精力有限,导致家庭养老功能持续弱化^[3]。“421”家庭结构(四个老人、一对夫妻、一个孩子)使得中间一代压力巨大,代际冲突风险增加。

2.4 养老服务供需矛盾明显

虽然七普后,全市老年人口文化素质不断提高,九成老年人身体健康,但随着老年人口和小家庭日益增多,原本由子女抚养或照顾老人的传统家庭赡养老人模式受到冲击,机构养老服务机构不足,养老服务供需矛盾明显。建成养老机构整体入住率不足一半,表面上“床位过剩”,实际普通养老床位供大于求,且专业护理床位不足,特别是针对失能、半失能老人的专业照护资源匮乏。社区养老服务设施服务质量参差不齐,专业化程度低,难以满足多样化需求。居家养老服务 2012 年起步,覆盖老人不足 2 万人,面对近 6 万老年人口的庞大基数,服务覆盖面仍然有限。

2.5 满足老年人口的多样化需求难度增加

新时代老年人的需求,不仅体现在老有所养,老有所依上,更要体现老有所乐。因此,既要关注老年人的衣食住行,解决老年人的消费需求、医疗需求等物质需求,也要关注精神文化方面的需求。在城市规划和居民住房建设中,要积极发展公益性质的老龄产业,适时考虑老年人活动中心等场所的建设,开展适合老年人特点的文化体育活动,丰富老年人的文体活动,使他们幸福

安度晚年。

3 应对人口老龄化的对策建议

嘉峪关市老年人口比例逐年增长,面对工业基础雄厚但产业结构偏重、年轻人口外流加速老龄化、城镇化率高但城乡养老资源分布不均的现状,利用工业优势发展老年健康产业的路径,在装备制造、健康养老、文化旅游等产业融合发展中找到新的增长点,构建“老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐”的和谐社会,推动城市高质量发展尤为重要。

3.1 完善多层次养老服务体系

充分发挥“七个强化”养老服务体系的既有优势,进一步扩大居家养老服务覆盖面。增加政府购买居家养老服务资金投入,提高补贴标准,建立与物价联动的动态调整机制;培育专业化居家养老服务组织,引入智能化监测设备,为独居、空巢老人提供紧急呼叫、健康监测等服务;完善“15 分钟养老服务圈”建设,实现城市社区全覆盖并向农村地区延伸;优化机构养老床位结构,大幅增加护理型床位比例,重点发展针对失能、半失能老人的专业照护机构;鼓励社会力量参与养老机构建设,通过运营补贴等方式降低社会资本投资风险。

3.2 深入推进医养结合发展

提升养老机构医养结合服务质量。推动市级医院与养老机构建立紧密型医联体,实现专家巡诊、双向转诊、远程会诊等便捷服务;试点推行长期护理保险制度,优先覆盖失能老人,缓解家庭照护经济压力;借鉴“康乐寿医护养老院”成功经验,在全市推广“养为基础、医为特色”的融合模式,加强精神卫生服务和认知症专业照护能力建设;在社区卫生服务中心开设老年医学科,培养全科医生老年医学专业技能,发展中医药特色养老服务,提升基层医疗服务能力。

3.3 开发老年人力资源与促进社会参与

改变将老年人单纯视为“被抚养人口”的传统观念,充分挖掘“银发人才”潜力。建立老年人才信息库,为有意愿继续工作的健康老人提供职业介绍和技能培训;鼓励企事业单位采取弹性工作制,返聘退休专业技术人才;发展适合老年人的灵活就业岗位,支持老年社会组

织发展,扩大老年大学办学规模,丰富课程设置;在社区层面,推广“时间银行”互助养老模式,鼓励低龄老人为高龄老人提供服务并累积服务时间,未来可兑换相应服务。

3.4 健全政策支持与经济保障体系

加强老龄工作顶层设计,形成政策合力。完善老年人社会保障体系,稳步提高养老金和城乡居民基础养老金水平;扩大养老服务补贴和护理补贴覆盖范围,将更多经济困难老人纳入保障;探索“以房养老”等新型养老金融产品,帮助老年人盘活资产;鼓励企业建立企业年金制度,提高职工养老保障水平。

3.5 强化科技创新与智慧养老应用

充分利用信息化优势,推动养老服务数字化转型。升级现有“12315 民生服务热线”和养老服务信息平台

功能,智能匹配服务需求和质量全程监控;建设全市统一的养老大数据中心,为政策制定和服务布局提供数据支撑;发展“互联网+养老”服务新模式,提供在线医疗咨询、心理疏导、生活代办等便捷服务。

参考文献

- [1]陈功.(2024).积极应对人口老龄化背景下社会保障的战略思考.《社会保障评论》,(5),57-72.
- [2]《新时代积极应对人口老龄化研究文集》.(2019).北京:华龄出版社.
- [3]赵秋红.(2024).中国人口老龄化问题及应对策略.《经济师》,(4),38-40.

作者简介:王雪燕(1987.07—),女,汉族,甘肃省嘉峪关市,本科,中级统计师,从事统计实务研究。