

乡村振兴视角下河北省农民工返乡创业存在问题及对策研究

刘政永¹ 孙娜²

1 河北金融学院 科研处, 河北保定, 071051;

2 河北金融学院 财务处, 河北保定, 071051;

摘要:近年来, 农民工返乡入乡创业呈现良好的发展态势, 激发了全社会创新创业创造活力, 助推了脱贫攻坚, 加快了乡村振兴, 促进了城镇化建设和城乡融合发展, 稳定扩大就业效果逐步显现。大力扶持和鼓励农村青年就地创业、农民工返乡创业, 是促进乡村发展、促进乡村振兴的必然要求。本文在调研分析河北省各地市返乡农民工创业情况基础上, 发现存在自有资金不足, 银行贷款有难度; 投资创业信心不足; 择业择岗较为困难等问题。为此我们结合国内农民工返乡创业经验借鉴, 提出建立返乡创业融资一体化机制、完善提升返乡创业信心机制、创建返乡创业产业平台机制和强化返乡创业平台支撑机制等方面的政策建议, 以期促进推动河北省农民工返乡创业高质量发展。

关键词: 返乡创业; 农民工; 乡村振兴

DOI: 10.64216/3080-1486.25.11.064

近年来, 农民工返乡入乡创业呈现良好的发展态势, 激发了全社会创新创业创造活力, 助推了脱贫攻坚, 加快了乡村振兴, 促进了城镇化建设和城乡融合发展, 稳定扩大就业效果逐步显现。但是目前农民工返乡创业还困难重重, 亟须对其进行深入研究, 以更加精准的对策解决返乡农民工创业过程中的各种难题, 从而以返乡农民工的创业带动当地农民就业, 帮助农民增收, 推动农村经济社会发展, 助力乡村振兴。

1 河北省返乡农民工创业发展的现状

2025 年 7-8 月份, 项目组通过对河北省各地市开展农民工返乡创业调研, 通过座谈交流、实地考察等形式发现多类返乡人才已经在乡村振兴中发挥着重要作用, 对当地经济社会发展产生了巨大的乘数效应。

1.1 石家庄打造“双创”生态圈

正定县返乡农民工王建军创办“冀农优品”电商平台, 整合县域 30 余家合作社资源, 通过直播带货年销售额突破 8000 万元, 带动 200 余名农民就业。基地入驻企业享受前两年免租金、税收减免 60% 等政策, 累计孵化项目 67 个, 创造就业岗位 1200 个。鹿泉区政府投资 2.3 亿元建设智能温室和冷链物流中心, 返乡创业者李志刚引进无土栽培技术, 种植高附加值蔬菜, 年产值达 5000 万元, 产品供应京津高端市场。园区配套创业培训中心, 年均培训农民工 1200 人次, 孵化成功率超 65%。

1.2 保定构建“三产融合”示范区

高阳县返乡农民工张丽依托传统纺织业基础, 创办“锦绣工坊”品牌, 引入数字化设计系统, 开发非遗手织布产品, 年销售额突破 3000 万元, 产品出口至日韩。政府提供 300 万元低息贷款, 并协助建设 2000 平方米标准化厂房。涞水县政府整合 12 个空心村资源, 打造“太行山居”民宿联盟。返乡人员刘强改造闲置农宅成立精品民宿, 年均接待游客 1.2 万人次, 营收超 400 万元。项目带动周边 8 个村发展农家乐, 新增就业岗位 600 个, 村民户均年增收 3 万元。

1.3 唐山实施重工业转型赋能计划

曹妃甸区返乡工程师赵海涛创办废旧轮胎再生企业, 采用裂解技术年产 3 万吨环保炭黑, 年产值 1.2 亿元。园区提供“拎包入住”服务, 减免 3 年土地租金, 配套建设研发实验室, 吸引 14 家上下游企业入驻, 形成完整产业链。迁安市政府改造旧钢厂建设小微企业孵化基地, 返乡农民工李伟成立精密零部件加工厂, 为首钢集团提供配套产品, 年订单额超 2000 万元。园区入驻企业享受物流补贴 (每吨货物补贴 50 元), 2023 年总产值达 8.7 亿元, 带动就业 2300 人。

1.4 邯郸打造现代农业创新试验区

馆陶县返乡青年王明引进智能环控系统, 建设存栏 50 万只的现代化鸡场, 年产蛋 1.2 万吨, 通过“物联网+社区团购”模式实现年营收 6000 万元。政府提供 200 万元贴息贷款, 并配套建设有机肥加工厂, 形成循环农业链条。永年区政府连片流转 1.2 万亩土地, 建成标准

化大棚 3000 座。返乡夫妻张强、李芳种植反季节彩椒，年利润超 150 万元，带动周边 200 户农户加入合作社。园区配备冷链物流中心，产品直供北京新发地市场，年交易额突破 5 亿元。

1.5 沧州实施跨境电商赋能行动

肃宁县返乡大学生陈雪依托传统裘皮产业，创立“华裘国际”跨境电商品牌，通过亚马逊、速卖通等平台年出口额达 800 万美元。园区入驻企业享受国际物流费用补贴 30%，2023 年孵化跨境电商企业 43 家，总销售额突破 3 亿元。黄骅市政府建设 5 万平方米标准化车间，返乡渔民赵建国创办即食海产品加工厂，开发麻辣蛤蜊、蒜蓉扇贝等预制菜，年产值突破 4000 万元。园区配套电商直播基地，孵化主播团队 12 个，线上销售额占比达 65%。

1.6 张家口实施绿色产业振兴工程

张北县返乡电工刘志刚组建安装团队，承接村级光伏电站建设项目，累计安装容量 120MW，带动 200 名农民工就业，人均年收入超 6 万元。政府按每瓦 0.2 元标准发放施工补贴，项目覆盖 73 个脱贫村。崇礼区借势冬奥遗产，政府改造 42 处农家院为精品雪屋。返乡青年王璐开发“滑雪+温泉”套餐，冬季入住率达 95%，年均营收 180 万元。集群内配套建设滑雪培训中心，培育 50 名本地教练，带动周边餐饮、装备租赁等业态发展。

数据显示，河北省通过差异化扶持策略，近三年累计吸引 8.2 万农民工返乡创业，培育市场主体 3.4 万家，带动就业 18.5 万人，为乡村振兴注入强劲动能。

2 河北省返乡农民工创业过程中存在的问题

通过调研发现，不少有能力、有资源、有潜力的农民工群体具有十分强烈的返回家乡、振兴家乡的意愿，但面临一些突出的瓶颈性障碍，需要有针对性地加以破解。存在的主要问题如下。

2.1 银行贷款有难度

在河北省农民工返乡创业的调研过程中，资金不足或缺乏资金保障是反映最多、最迫切希望解决的问题。一是农村融资渠道狭窄，创业资金通过金融贷款解决存在困难。由于普遍缺少担保和抵押品，返乡农民工从金融机构获取贷款解决创业资金问题的机会比较少。二是各地政府均出台小额贷款政策，扶持返乡农民工创业。但这项政策在落实的过程中，存在不少问题。比如手续繁杂、额度有限、利率过高、还贷周期短等。这些问题的存在制约了其政策的有效性，不能很好的扶持返乡农

民工创业。资金瓶颈成为制约返乡农民工创业的重要因素，导致其返乡创业热情不高，带动作用有限。

2.2 投资创业信心不足

一是返乡农民工素质偏低。调研中发现返乡创业的农民工普遍存在观念保守、创业能力不强、法律意识淡薄等问题，导致其捕捉创业机遇的能力不强，参与经济发展的需要差距很大。随着乡村振兴战略的实施，返乡创业需要高技能和高素质的人才，现有返乡创业农民工与这一要求还有不小的差距。二是中美经贸摩擦、产业结构调整等影响，部分返乡农民工面对生产经营活动减少、企业效益下滑等束手无策，不敢贸然投资创业。三是在返乡创业过程中，技术支撑至关重要。然而，多数返乡农民因未接受专业培训，存在技能不足的问题，只能依靠自身经验和有限信息进行判断，导致所选品种品质并非最优，影响创业成效。

2.3 择业择岗较为困难

一是创业项目储备不够。一方面有热情和资金的创业者没有好的创业项目；另一方面，很多创业者没有做好市场调研，盲目返乡创业，很容易限于困境。这些说明返乡创业农民工在创业项目选择方面存在盲目性，没有很好的创业项目储备。二是返乡农民工因长期在外务工，对本地企业用工需求了解甚少，因文化程度、专业技能、年龄等“两低一高”原因，与劳动力市场需求存在较大差距。三是创业项目可行性低。农民工外出带回来新鲜项目，但不是每一个项目都具有可行性。家乡环境和发达地区具有差异性，人们接受度也不一样，一些项目在本地易导致失败。例如一些年轻的农民工返乡创办物流公司，干起快递下乡的项目，快递营业网点多而杂，忽略了家乡对快递行业的接受程度，及营业量的问题，往往导致快递营业网店倒闭或者合并。返乡农民工对这些项目的可行性缺乏足够的规划和认识，往往导致项目无疾而终。

3 促进河北省返乡农民工创业发展的对策建议

创业是一项从无到有，从小到大的工作，会面临着一个个的风险和困难。在这方面，作为国家和政府，应该出台更加务实的政策，为返乡农民工创业保驾护航。

3.1 建立返乡创业融资一体化机制

一是设立专项基金。建议省政府应统筹设立返乡创业专项扶持资金，对通过资质审核的创业主体发放梯度化创业补贴。对吸纳脱贫人口就业占比超 20% 的企业，按实际缴纳社保费用的 60% 给予补贴，连续补贴期限延

长至3年。二是创新金融产品和服务。鼓励金融机构创新金融产品和服务,推动城市商业银行、农村商业银行、农村信用社业务逐步回归本源,引导县域吸收的存款优先用于返乡入乡创业。适当提高对返乡入乡创业企业贷款的不良率容忍度,激励银行、保险等金融机构加大支持力度。三是扩大抵押物范围。建议加快宅基地、集体建设用地以及农房等农村不动产确权登记,完善集体经营性建设用地抵押制度,扩大土地经营权融资担保试点范围。探索实施利用大型农机具、股权、商标、应收账款等抵(质)押贷款,不断拓展抵(质)押物范围。

3.2 完善提升返乡创业信心机制

一是加强创业培训。建议推进优质创业培训资源下基层,开展针对性强的创业培训,提高返乡农民工的创业能力和管理水平。组织公益性创业大赛和创业项目展示等活动,发挥凝聚返乡农民工和交流创业信息、分享创业经验、传播创业商机的作用。

二是打造标杆引领工程。每年评选“十大返乡创业先锋”,通过央视乡村振兴频道进行专题报道,组织全省巡回宣讲200场次。对获奖企业给予50万元品牌建设补贴,并优先纳入政府采购供应商名录。通过典型示范,增强返乡农民工的信心和决心。三是优化创业环境。建议全面落实减税降费政策,简化办税流程,提高办税效率。对返乡创业企业实行“三免两减半”税收优惠,开发“冀时办”智能税务系统,将涉税业务办理时限压缩至24小时内。

3.3 创建返乡创业产业平台机制

一是构建“1+N”园区网络体系。以23个省级开发区为核心载体,整合87处闲置校舍、45个批发市场资源,建设专业化返乡创业园。每个园区配套建设5000平方米标准化厂房、200套人才公寓及路演中心,入驻企业享受前两年零租金优惠。二是加强就业服务。建议建立健全返乡入乡创业工作机制,统筹制定实施方案、年度计划、目标任务和政策措施。加强协作,调动各方力量、整合各种资源,共同解决工作中遇到的困难和问题。三是推动产业链深度融合。在石家庄、保定等6市建设“三产融合示范区”,重点培育休闲农业、乡村旅游、农产品精深加工等业态。对实现三产融合发展的企业,按年度营业收入的3%给予奖励,最高不超过200万元。

参考文献

[1]文晓立.农民工返乡创业带头人成长演进机制研究

[J].北京农业职业学院学报,2024,38(03):26-33.

[2]罗崇亚,熊肖雷.返乡农民工创业助推乡村振兴的形成机理与模式选择——以贵州省为例[J].中国农业文摘-农业工程,2024,36(03):3-8.

[3]甘宇,王璐.政府补贴会提升返乡农民工创业绩效吗——基于西部地区脱贫县的调查[J].统计学报,2024,5(02):74-85.

[4]皇江博,张新美.西南地区返乡农民工创业影响因素研究——基于MOS模型[J].科技创业月刊,2024,37(04):71-75.

[5]马菲,郑寅辉.构建农民工返乡创业与乡村振兴的联动机制[J].农村.农业.农民(B版),2024,(04):52-55.

[6]李昊霖.乡村振兴视域下农民工返乡创业面临的困境与对策研究[J].中共石家庄市委党校学报,2024,26(04):43-48.

[7]帅嘉成.社会网络嵌入视角下的农民工返乡创业研究[J].山西农经,2024,(07):121-124+137.

[8]马浩.农民工返乡创业路径探究——以河南省为例[J].广东蚕业,2024,58(04):154-156.

[9]曹均学,唐富英.农民工返乡创业的“流”与“留”——基于推拉理论视角的阐述[J].廊坊师范学院学报(社会科学版),2024,40(02):81-87.

[10]麦思鸿.乡村振兴背景下农民工返乡创业问题研究[J].山西农经,2024,(06):79-82.

[11]毛哲山.基于知识图谱的农民工返乡创业研究热点及趋势分析[J].北京青年研究,2024,33(02):103-111.

[12]夏杰长,王鹏飞,贺俊.农民工返乡创业的内在积极性何以被激发:一个案例研究[J].东岳论丛,2024,45(01):49-56.

[13]杨天宇.乡村振兴背景下农民工返乡创业的动力、困境与对策研究[D].江南大学,2023.

作者简介:刘政永(1981.8-),男,汉族,山东潍坊人,河北金融学院科研处,硕士,副教授,研究方向:返乡创业。

孙娜(1982.5-),女,汉族,山东烟台人,河北金融学院财务处,硕士,副教授,研究方向:经济管理。
基金项目:2025年度河北省人力资源社会保障科研合作课题(JRSHZ-2025-01056)。