

# 十八大以来中国共产党推进残疾人事业的三重路径

蔡芳芳

华东交通大学马克思主义学院，江西南昌，330013；

**摘要：**中国残疾人事业是中国特色社会主义事业的有机组成部分。自十八大以来，为更好维护残疾人权益，保障残疾人平等地充分参与社会生活，共享社会物质文化成果，中国共产党充分发挥人道主义精神，以党的人民性引领中华人民共和国的残疾人事业发展。这主要体现在：基于对残疾人事业的平等、参与、共享理念为支撑，以康复、教育、就业为主的理论安排为重要前提条件，落实残疾人在基本生活兜底、基本公共服务、残疾人权益法律的权益保障，从而更好地推进中国残疾人事业发展。

**关键词：**中国共产党；残疾人；残疾人事业

**DOI：**10.64216/3080-1486.25.04.027

发展残疾人事业是中国共产党基层治理和民生保障的重要内容。自十八大以来，习近平总书记始终强调：残疾人是一个特殊困难的群体，需要格外关心、格外关注。残疾人群体因其在身体结构或功能方面存在差异，在社会生活中常面临诸多特殊困难与障碍。国际上普遍认为，建立健全并切实保障残疾人的社会保障体系，不仅是为其提供基本生活支持、促进康复发展、实现平等参与社会的核心基石，也是衡量一个国家或地区经济发展成果能否惠及全体公民、社会制度是否彰显公平正义、以及整体文明进步达到何种高度的关键性标尺。<sup>[1]</sup>我国越来越重视残疾人事业的发展，其发展取得明显成效，主要体现在康复、就业、教育、无障碍环境建设等领域。在推进残疾人事业发展的过程中，我国始终以“平等、参与、共享”理念为引领，通过持续健全法律政策体系、强化社会保障与服务供给，切实保障其各项合法权益。这一系列举措旨在促进残疾人更加平等、有尊严、无障碍地融入社会生活，确保这一特殊群体能够充分共享国家改革发展的政策红利与丰硕成果，生动诠释了以人民为中心的发展思想和包容性社会的建设方向。

## 1 理念支撑

残疾人是社会的平等成员，也是人类文明和中国特色社会主义发展的重要力量。残疾人事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分，其发展理念至关重要。联合国《关于残疾人的世界行动纲领》提出的“平等、参与、共享”理念，不仅是国际目标，更是我国残疾人事业的核心理念。2019年，我国在《平等、参与、共享：

新中国残疾人权益保障70年》白皮书中，对残疾人权益保障机制、健康与康复、特殊教育与融合教育、就业与创业、基本生活与社会保障等方面做了全面的介绍。

<sup>[2]</sup>我国在发展残疾人事业进程中要利用好“平等、参与、共享”这三把“标尺”，三者有机统一，有利于不断推进残疾人事业发展。<sup>[3]</sup>

一是残疾人事业中的“平等”理念。其可从三个维度来理解：机会平等、地位平等和结果平等。在机会平等中，首要保障残疾人平等获得教育、医疗和就业等公共服务，消除制度性与环境性障碍，确保起点公平。在地位平等中，要根除非正常因素的影响与制约，如残疾人称谓变化，无障碍环境建设等。在结果平等中，关注通过合理的资源分配、精准的福利保障与必要的差别化支持，努力缩小残疾人在生活福祉、发展成就方面与其他群体的差距。

二是残疾人事业中的“参与”理念。通过社会心理失衡的破除、社会政策的充分吸纳和优势视角的转化这三面促进残疾人事业中的参与。在社会心理的破除中，消除对残疾人的刻板印象、偏见与社会排斥，营造尊重差异、包容多元的社会心态，为残疾人自主参与扫除认知障碍。在社会政策的充分吸纳中，确保残疾人及其代表组织在政策制定、实施与评估全过程的实质性参与权，将残疾人需求与视角纳入公共决策核心，构建无障碍、可及的政策环境。在优势视角的转化中，超越“缺陷补偿”模式，转而聚焦并挖掘残疾人的潜能、技能与独特经验，通过赋能与适应性支持，激发其作为社会贡

献者的主体性与价值感。

三是残疾人事业的“共享”理念。在关注平等、参与的同时，残疾人能共享公共资源、发展成果和制度与秩序。在共享公共资源中，确保残疾人无障碍设施、可及地享有教育、医疗等基础公共服务，可依法享有残疾人权益。在共享发展成果中，保障残疾人公平获得经济增长红利与社会进步福祉，共享社会与经济发展成果。在共享制度与秩序中，推动残疾人平等参与社会规则制定、公共事务管理与法治秩序建设，使其成为社会治理的贡献者与受益者；同时，通过法律赋权与权利救济机制，确保其平等受保护权与责任共担，实现权利与责任的统一。

## 2 制度安排

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视残疾人事业，将其置于国家发展全局。在党中央坚强领导下，残疾人权益保障的制度基石不断夯实，体制机制日趋完善；覆盖残疾人的社会保障网不断扩大，多层次服务体系日趋健全。我国残疾人事业取得了历史性成就：残疾人的基本生活底线被牢牢兜住，民生福祉获得根本性改善；面向残疾人的康复、教育、就业、文化、体育、无障碍环境等公共服务供给显著提质扩容；残疾人平等参与经济、政治、文化、社会和生态文明建设的渠道日益畅通，融入社会、共享发展成果的环境与条件得到不断优化。<sup>[4]</sup>在习近平为核心的党中央的领导下，不断推进残疾人事业制度建设，其制度安排主要从以下几方面展开：

一是在残疾人康复救助制度方面。为落实《残疾预防和残疾人康复条例》及“人人享有康复服务”目标，须创新康复工作机制。要以保障残疾人康复权益为根本，推动制定并完善国家与地方层级的残疾人康复公共卫生政策法规，建立健全各级康复机构与医疗机构的协作网络，系统构建分工明确、协同高效的三级康复服务体系。<sup>[5]</sup>

二是在残疾人教育制度方面。残疾人作为特殊群体，因先天或者后天原因造成的身体机能的部分缺失，他们在义务教育中难以得到保障，为了切实保障残疾学生的义务教育权益，需从根源上解决特殊教育资金与师资短缺的难题。在落实“两免一补”普惠政策的基础上，政府精准聚焦特困残疾学生的迫切需求，建立了补助标准

动态调整机制，切实提升其受助水平。同时，显著加大对贫困地区特殊教育的倾斜性投入，着力改善学校基础设施与教学设备，并大力加强专业化、高素质的特教师资培养与配备。对于无法入校的重度残疾儿童，系统地推进“专业送教上门”服务，保障其受教育权利。此外，国家积极开展残疾人职业教育，通过创新产教融合、校企合作、校校联合等多元办学模式，有效整合社会优质资源，弥补特教学校在专业设置、实训条件等方面的局限，优化资源配置效率，最终目标在于全面提升残疾人的文化素养、职业技能和社会适应能力，为其平等参与社会生活和实现自我价值奠定坚实基础。

三是在残疾人就业制度方面。针对残疾人因身体功能差异普遍面临的就业困难、岗位不稳及收入偏低问题，国家高度重视并全力保障其就业权益。通过强化就业促进政策与社会保障体系精准衔接，完善创业孵化、技能培训、补贴激励等扶持政策，并积极引导社会力量参与，为残疾人就业创业提供大力支持。同时，推行低保家庭残疾人辅助性就业收入豁免政策，不计入家庭收入核定，有效激励残疾人通过劳动增收，创造更美好生活。

## 3 保障落地

习近平总书记提出“让广大残疾人安居乐业、衣食无忧，过上幸福美好的生活”，深刻体现了党的根本宗旨与社会主义制度的本质要求。党的二十大报告明确要求“完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，促进残疾人事业全面发展”，这集中彰显了党中央对残疾人群体的特殊关怀，为新时代残疾人事业提供了根本遵循与行动指南，注入了强大动力。党的十八大以来，我国残疾人“两项权益”有效落实，“两个体系”建设加速推进，残疾人事业取得历史性进步，残疾人的权益保障、获得感、幸福感、安全感持续增强，且残疾人完全有志向、有能力为人类做出更大贡献。<sup>[6]</sup>其中，党和国家健全完善残疾人保障体系主要体现在以下几方面：

一是在残疾人基本生活兜底保障方面。相较于其他群体，残疾人由于抗风险能力较弱，面临更高的致贫返贫风险，其整体生活水平常低于社会平均线。为切实筑牢残疾人基本生活的托底保障网，党和国家着力完善社会保障体系，重点聚焦三大关键领域：一是筑牢社会救助底线，确保困难残疾群体应救尽救；二是拓展福利保障覆盖面，提升残疾人享有的津贴、补贴及服务的普惠

性与水平；三是扩大社会保险参保面，特别是强化养老、医疗等基本保险对残疾人群体的保障作用，多措并举织密扎牢残疾人民生安全网。

二是在残疾人基本公共服务保障方面。当前，残疾人日益增长的美好生活需要与其所能获得的基本公共服务之间存在不平衡，服务的精准性、覆盖广度与深度均显不足，难以有效满足其多样化、个性化和高品质的服务需求。因此，必须紧扣服务难点，创新思路、持续发力，着力改善供给、提升水平，重点聚焦于康复服务、教育事业、就业帮扶和无障碍环境建设等核心领域。<sup>[7]</sup>自党的十八大以来，在党和政府坚持以人民为中心的人权理念及政策倾斜支持下，残疾人权益保障得到更好保障，提出人民幸福生活是最大的人权。

三是在残疾人权益法律保障方面。党的十八大以来，在法律法规的强有力引领下，我国残疾人权益保障事业迈上新台阶。覆盖残疾人权益保障、专业法律服务供给以及无障碍环境建设的政策法规与标准体系持续健全完善，有力驱动社会公共服务水平全面提升，显著增强了残疾人平等参与社会生活、共享发展成果的幸福感和获得感。在法律保障层面，工作重点突出体现在两大支柱：一是着力构建与优化残疾人权益保障的综合性法律体系，为残疾人各项权利提供坚实的法治支撑；二是大力强化残疾人信访维权保障机制，通过创新建成高效便捷的网上信访服务平台等举措，不断拓宽和畅通残疾人反映诉求、解决急难愁盼问题的制度化渠道，切实维护其合法权益。

#### 4 结语

中国残疾人事业是一项重要工程，关乎社会公平与国家文明进步的重要国家战略。自十八大以来，中国共产党积极将理念支撑、制度安排和保障落地这三重路径相结合，充分发挥人道精神，以党的人民性引领中华人民共和国的残疾人事业发展。这主要体现在：基于对当今残疾人事业的平等、参与、共享理念为支撑，构建覆盖以康复、教育、就业为主的制度安排为重要前提条件，

落实残疾人在基本生活兜底、基本公共服务、残疾人权益法律的权益保障，从而更好地推进中国残疾人事业发展。残疾人事业的发展是顺应时代潮流，符合中国社会经济发展的要求。只要坚持贯彻以平等、参与、共享为核心的残疾人事业发展理念，持续强化残疾人事业的价值引领；建立健全以残疾人为中心的社会保障制度，筑牢发展的制度根基；不断深化法治建设，推动以增进残疾人权益的各项残疾人权益保障，为残疾人平等参与社会生活提供强有力支持，推动残疾人事业实现更高质量、更有效率、更加公平、更加持续的发展。

#### 参考文献

- [1]郑功成.残疾人社会保障：现状及发展思路[J].中国人民大学学报, 2008(1): 2-9.
- [2]国务院新闻办公室.《平等、参与、共享：新中国残疾人权益保障 70 年》[R/OL]. (201-07-255) [2019-07-25]. <https://movement.gzstv.com/news/detail/128108/>.
- [3]匡亚林周沛.新时代中国特色社会主义视野下残疾人事业的发展理念辨析[J]. 社会政策研究, 2018(1): 120-127.
- [4]新华网.习近平：不断健全残疾人权益保障制度. [EB/OL]. (2014-5-16) [2014-5-16]. [http://www.xinhuanet.com/politics/2014-05/16/c\\_1110731631.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2014-05/16/c_1110731631.htm).
- [5]程凯, 孟晓. 我国残疾人康复工作的回顾与展望[C]. 第三届北京国际康复论坛论文集, 2008. 1-8.
- [6]央视网. 六个维度“数”说残疾人事业全面发展[EB/OL]. (2022-7-4) [2022-7-4]. <https://news.cctv.com/2023/09/19/ARTIXV0B1L7qpzWZfKCHMz9U230919.shtml>.
- [7]王海霞徐晓强张悦. 内蒙古残疾人基本公共服务标准体系建设研究 [J]. 中国标准化, 2023(12): 92-96.