

基于 RCEP 背景下海南自由贸易港封关运作的比较优势、现实困境与发展路径研究

杨欣颖

云南师范大学地理学部, 云南省昆明市, 650500;

摘要: 在 RCEP 框架下, 作为中国制度型开放标杆的海南自由贸易港将实施全岛封关运作。基于此, 本研究探讨了 RCEP 机制与海南自贸港封关运作的互动关系, 分析了自贸港在制度型开放、全球价值链嵌入、经济协同及财税创新方面的优势, 并剖析了其封关运作所面临的制度型开放水平滞后、产业基础薄弱、地缘政治压力增加的现实困境。最终提出, 海南自由贸易港应加快构建区域价值链、深化制度型开放试验, 并推动“数字-绿色”双轮驱动以重塑产业生态。

关键词: RCEP; 封关运作; 现实困境; 发展路径; 海南自由贸易港

DOI: 10.64216/3080-1486.25.04.006

在全球经贸规则加速重构与区域经济一体化深度演进的背景下,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的生效标志着亚太区域价值链进入制度性整合新阶段。党的二十大报告提出,“加快建设海南自由贸易港(以下简称:海南自贸港),实施自由贸易试验区提升战略,扩大面向全球的高标准自由贸易区网络”^[1]。纵观世界各国,特殊区域普遍具有两大基本特征:一是处于境内关外,二是实行特殊的经贸制度。一个区域要变成具有上述特征的特殊区域,封关至关重要^[2]。2018年4月14日,习近平主席在纪念海南建省办经济特区30周年大会上宣布,党中央大力支持海南进行自由贸易试验区建设与发展,赋予海南重大历史使命。海南自贸港于2025年底前实施全岛封关运作,作为国内首个“境内关外”型开放实践,其既是我国深化制度型开放的战略试验,更为探究区域经济协定与特殊经济区协同共进机制,提供了不可多得的鲜活样本。

1 RCEP 机制与海南自由贸易港封关运作的互动关系

作为全球规模最大的自由贸易协定,《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)通过制度创新重构亚太区域经贸规则体系,而海南自贸港的全岛封关运作则代表中国最高水平的制度型开放试验。二者在制度设计层面的深度耦合与功能叠加,正在重塑中国参与区域经济合作的新范式。

1.1 RCEP 的核心制度创新

在 RCEP 框架下,其核心制度创新主要包括以下三方面。一是原产地累积规则突破传统的双边模式;二是在服务贸易领域采用负面清单与正面承诺双轨制;三是电子商务章节创设数据跨境流动“安全港”机制。这些核心制度的创新不仅直接对标了国际高标准的经贸规则,更为中国构建更高水平的开放型经济体制提供了制度接口。

1.2 海南自由贸易港封关运作的制度突破

海南自贸港封关运作在制度上的突破,实质是国家在“境内关外”模式上的创新。通过《海南自由贸易港法》是实施赋权,让海南自贸港在海关监管、金融开放、数据流动等领域获得了特殊立法权限。这种突破体现在以下三个方面:一是关税制度创新,全岛封关后实行“一线放开、二线管住”的分线监管,使海南同时具备自由贸易港与国内市场“双接口”功能;二是税制体系重构,形成与中国香港、新加坡等国际自贸港可比性的低税率环境;三是治理模式变革,建立以信用监管为核心的贸易安全便利化体系。这些制度突破使海南自贸港在对接 RCEP 规则时具备政策的优势。

1.3 双重制度叠加的协同效应

在 RCEP 区域规则与海南自贸港封关政策的双重制度的叠加下,已产生显著的协同效应。在贸易维度,RCEP

关税减让政策与海南零关税制度形成“双重免税红利”，使经海南转口的东盟商品进入内地市场可叠加享受RCEP协定税率与自贸港免税优惠。在投资维度，RCEP投资便利化条款与海南自贸港“准入即准营”政策形成叠加优势，如允许外资医疗机构直接使用RCEP成员国认证的医疗设备，突破原有审批限制。在规则创新维度，海南自贸港通过封关政策形成的制度高地，可为中国参与RCEP后续升级谈判提供实践样本，推动RCEP原产地规则从“区域累积”向“价值创造”方向演进。这种制度协同不仅强化海南自贸港在RCEP区域合作中的枢纽地位，更有助于统筹利用国内国际两个市场、两种资源加快国内国际经济循环，在构建双循环新发展格局中具有重要的支撑示范作用^[3]。

2 海南自由贸易港封关运作的比较优势

海南自由贸易港，作为我国首个全岛封关运作的“境内关外”型开放试验区，其具有区别于其他自贸试验区的差异化优势。这些优势共同构成了海南自贸港在RCEP区域经济一体化中的独特优势，为其打造高水平的开放型经济新体制提供了强有力的支撑。

2.1 制度性开放优势

在制度性开放方面，《海南自由贸易港法》的实施赋予了海南自由贸易港“境内关外”的特殊地位，进而催生了监管模式的革新，形成超越RCEP标准的制度高地。具体体现为全岛零关税政策覆盖了进口商品种类达98.3%，这相较于RCEP成员国平均85%的关税减让幅度形成显著的价格优势。而加工增值超30%货物内销免关税政策，则创造性的融合了RCEP原产地累积规则与国内税制改革，使从而使得海南自贸港成为区域供应链重构的规则转换器。

2.2 全球价值链嵌入优势

在全球价值链嵌入层面，海南自贸港通过政策工具包突破“低端锁定”困境，构建起双向赋能的产业升级路径。具体体现为在航空维修领域的航材免税政策的实施推动航空维修业形成集群效应，海口空港综合保税区目前已集聚法国赛峰、汉莎技术等12家国际航空服务商。而在油气产业领域的勘探设备进口免税政策与RCEP投资便利化条款形成共振。这种“制度创新-产业需求”的深度协同机制，使海南自贸港正逐步发展成为区域性

的设备维护、技术支持和资源调配中心。

2.3 区域经济协同优势

区域经济协同优势的释放则体现在空间重构与规则输出的双重效应。在地理区位上，海南自贸港毗邻东盟的“海上丝绸之路”核心区位，使得其在RCEP服务贸易开放框架下形成独特引力。具体体现为，在制度辐射方面海南自贸港首创的“国际贸易单一窗口”3.0版已实现与新加坡等国的数据互联互通。在数字贸易领域，海南与东盟国家建立的“数字口岸合作机制”，将货物到港通关时效提升40%，这种以制度创新驱动的区域协同，使海南自贸港从地理边缘跃升为RCEP规则实践的前沿阵地。

2.4 财税体系创新优势

海南自贸港将与世界上其他自由贸易港一样，处于国内市场与国际市场的交叉地带，同时流通在岸和离岸两种性质的资金^[4]。由于封关运作的税收政策调整，特别是“零关税”政策的实施，使得税收政策变革力度空前，在“零关税”与增值税优惠双管齐下，为海南自贸港引来了大批国内外企业，这些企业在自贸港内设立分支机构，以更便捷地进行跨境贸易^[5]。在金融调整层面，税收调整与开放举措联动，吸引更多金融机构扎根海南，金融业务规模持续膨胀，国际金融标准与多样化产品服务竞相涌现，使得海南自贸港正逐步跃升为具有强大竞争力和广泛影响力的国际金融中心。

3 海南自由贸易港封关运作的现实困境

作为国内首个全岛封关型自贸港，海南自由贸易港在对传统发展模式与全球治理规则上的双重突破，这一创新性的变革必然会伴随结构性矛盾的显现。当前，制度协同压力、产业升级瓶颈与地缘政治约束已然成为制约海南自贸港高质量发展的阻碍。

3.1 制度型开放水平滞后于国际规则

当前，海南自贸港已出台了我国首张跨境服务贸易负面清单，涉及11个行业类别共70项，但比起CPTPP的平均水平，海南的负面清单数量还有进一步缩减空间^[6]。此外，海南自贸港的扩大规则、规制和标准等制度型开放的水平仍然不够高，与RCEP、CPTPP等协定中的国际经贸规则开放水平相比还有一段差距，制约了自贸

港建设推动南海区域经济合作的效能^[7]。故此,海南自贸港全岛“封关运作”后亟须在制度层面解决与国际规则、国际惯例、国际通用行业规范和管理标准的对接问题^[8]。

3.2 产业基础薄弱制约升级动能

虽然近年来海南自贸港形成了以旅游业、现代服务业等核心的特色产业,但海南的产业基础薄弱,尚未形成特色产业优势导致自贸港与东南亚国家和地区的产业合作动力不足^[9]。这一先天不足,使得海南自贸港产业升级瓶颈表现为政策红利向价值链高端延伸的动能衰减。以航材领域为例,尽管航材免税政策推动航空维修业快速集聚,但核心部件拆解维修技术仍被外企垄断,导致产业集群陷入政策依赖的发展困局。加之海南自贸港尚未完全破解生产要素的流动壁垒,这不仅制约了高新技术产业的投资积极性,也未能将开放政策的红利充分释放。

3.3 地缘政治压力掣肘制度创新

地缘政治约束通过多重传导机制加剧发展不确定性。当前,国际经济形势复杂严峻,自2022年5月美国宣布启动“印太经济框架”(IPEF)后,便主要通过互联互通的经济、有韧性的经济、清洁的经济和公平的经济这四方面,将中国排除在印太区域经济发展体系之外,企图孤立中国^[10]。加之,当前南海地区的国际政治生态复杂敏感,大国战略博弈集中,美西方域外势力的干预和搅局,使南海局势暗流涌动,在一定程度上加剧地区紧张^[11]。这种地缘的博弈,使海南自贸港封关运作不得不在制度创新与风险规避间寻求脆弱平衡。

4 海南自由贸易港封关运作的发展路径选择

破解海南自贸港封关后的现实困境,需以系统性改革思维重构发展路径。当前,制度摩擦、产业瓶颈与地缘约束的叠加效应,要求海南必须锚定“制度型开放”核心定位,在区域价值链重塑、国际规则对接及新兴经济培育三个维度寻求突破。这既是破解当前矛盾的关键钥匙,也是实现从“政策高地”向“制度创新高地”跃迁的战略支点

4.1 加快区域价值链枢纽建设

在区域价值链枢纽建设层面,海南自由贸易港应充

分发挥加工增值规则与RCEP原产地累积的叠加效应,打造“东盟原材料+海南增值+内地市场”的三角供应链体系。同时,利用海南自贸港“双15%”税制优势,吸引日韩精密仪器、东盟电子元件在琼设立区域分拨中心,通过分线管理制度实现“一线”自由流动与“二线”精准管控的协同,形成超500亿美元的区域性中间品交易市场。此外,海南自贸港港口与自贸伙伴港口及营运商可达成报关、通关,以及手绿程席互认安排,便捷区域贸易合作。

4.2 深化制度型开放试验场

习近平总书记提出“在自由贸易试验区和海南自贸港做好高水平开放压力测试”^[12]。对此,海南自由贸易港要立足全球视野,按照国际高标准建设中国开放经济的平台,需主动对接CPTPP、DEPA等国际高标准经贸规则,以高水平开放和有效监管“两手都要抓、两手都要硬”为主要思路,测试开放冲击风险,为高水平开放积累风险防控经验。在数据跨境流动领域,应率先实施RCEP电子商务条款的“压力测试”,借鉴新加坡跨境数据分级分类监管经验,实行“白名单+负面清单”双轨管理。在金融服务开放方面,可探索与CPTPP规则接轨的离岸金融创新,形成与迪拜、伦敦差异化的能源金融定价权。

4.3 推进数字与绿色经济双轮驱动

推进数字与绿色经济双轮驱动战略的实施需把握RCEP规则演进的技术窗口期。在数字经济领域,依托海南国际海底数据中心建设,构建面向东盟的算力共享网络。在绿色经济领域,应激活海南热带雨林碳汇资源,建立与国际自愿碳市场接轨的交易机制,形成绿色贸易规则的区域实践样本。此外,应构建“数字-绿色”融合基础设施,在三亚建设覆盖南海的海洋环境监测物联网,通过卫星遥感数据跨境流动协议,向RCEP成员国提供珊瑚礁保护、渔业资源评估等数字公共服务,将技术优势转化为规则制定权。

5 结论与启示

本研究深入探讨了RCEP生效背景下海南自贸港封关运作后的比较优势、现实困境与发展路径。研究发现,海南自贸港凭借制度性开放优势、全球价值链嵌入优势以及区域经济协同优势,在RCEP区域合作中展现出巨

大潜力,成为推动中国与RCEP成员国经济协同发展的重要力量。然而,制度型开放水平滞后、产业基础薄弱、地缘政治压力增加等现实困境也不容忽视,这些因素制约着海南自贸港封关运作的成效与可持续发展。

海南自贸港封关运作是中国在RCEP背景下推动制度型开放的重要实践,其发展模式与经验将为其他特殊经济区域提供有益借鉴。随着RCEP的深入实施以及海南自贸港建设的不断推进,海南自贸港有望在区域经济合作中发挥更为重要的作用,助力实现亚太地区的共同繁荣与发展。这不仅是海南自贸港的历史机遇,更是中国积极参与全球经济治理、推动构建人类命运共同体的生动体现。

参考文献

- [1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[J]. 中国人大, 2022, (21): 6-21.
- [2] 韩龙, 李理想. 海南自贸港封关面临的“二线”物流堵塞与化解[J]. 北京社会科学, 2024, (07): 103-115.
- [3] 李猛, 黄庆平, 翟莹. 论海南自由贸易港与国内国际双循环新发展格局的战略对接[J]. 经济体制改革, 2021, (04): 58-65.
- [4] 王方宏. 海南自由贸易港银行账户体系研究[J]. 中国外汇, 2022, (01): 46-49.
- [5] 张婧. 封关运作对海南自贸港财税体系的影响研究[J]. 中国农业会计, 2024, 34(16): 126-128.
- [6] 甘露. 对接RCEP、CPTPP、DEPA规则推进海南自由贸易港服务贸易制度型开放[J]. 南海学刊, 2023, 9(03): 32-43.
- [7] 彭兴智, 张礼祥. 海南自由贸易港建设推动南海区域经济合作的策略研究[J]. 国际贸易, 2023, (01): 3-10.
- [8] 李猛, 翟莹. 海南自由贸易港在中国式现代化建设中的实践探索[J]. 南海学刊, 2023, 9(04): 21-32.
- [9] 彭兴智, 张礼祥. 海南自由贸易港建设推动南海区域经济合作的策略研究[J]. 国际贸易, 2023, (01): 3-10.
- [10] 顾宝志, 郑梦婷, 李卓宇. “印太经济框架”对我国影响及应对建议[J]. 国际贸易, 2022(10): 77-86.
- [11] 王胜, 黄丹英. RCEP背景下深化中国(海南)与东盟开放合作的策略[J]. 海南大学学报(人文社会科学版), 2022, 40(04): 42-47.
- [12] 习近平. 让开放的春风温暖世界[N]. 人民日报, 2021-11-05(002).