

国家生态葬式葬法在勐海县试点中的多维度整合与优化路径研究

何学进

中共勐海县委党校，云南省西双版纳傣族自治州勐海县，666200；

摘要：本文以国家生态葬式葬法在云南省勐海县试点工作为研究对象，系统梳理了节地生态葬推行以来的政策措施、组织架构、基础设施建设与文化传播等方面的实践成果及存在问题。在此基础上，提出了在制度政策、技术平台、文化融合与信息化管理四个维度的整合思路，并针对法规完善、基础设施运维、民族文化认可和多部门协同等环节，探讨了优化路径。旨在为勐海县乃至西双版纳地区进一步深化绿色殡葬改革提供可操作的路径建议，推动生态文明与民生福祉深度融合。

关键词：生态葬式葬法；节地安葬；多维度整合；绿色殡葬改革

DOI：10.64216/3080-1486.25.02.054

引言

进入新时代，生态文明建设已成为国家发展战略的重要内容。殡葬改革作为生态文明建设的重要组成部分，不仅关乎节约土地资源、降低环境负担，更直接影响群众的文化认同与民生福祉。自勐海县获批为首批国家生态葬式葬法试点县以来，当地依托“4333”绿色殡葬新模式，采取制度创新与组织联动并举、基础建设与文化融合并重的信息化管理方式，全域推进节地生态葬。然而，在实践过程中仍面临法规衔接不畅、设施维护不足、公众认同度有待提升和部门协同不够等挑战。基于此，本文从多维度整合的角度出发，分析必要性及路径，为进一步优化提供理论支撑和实践指导。

1 勐海县推行节地生态葬的基本情况

勐海县自成为云南省首批国家生态葬式葬法试点县以来，以“4333”绿色殡葬改革新模式为抓手，统筹县、乡、村三级组织力量，全域推广节地生态葬。县级层面，编制《殡葬基础设施国土空间规划（2024—2035年）》，明确生态安葬用地布局。依托1000万元专项资金，实施生态安葬奖励补助和公益性公墓建设补贴。截至目前，已建成县级示范公墓140亩、乡镇生态安葬公墓12处，划定火葬区394个、少数民族生态安葬区386个，覆盖28.4万人。乡镇和村组层面，党员干部、民政信息员和社区自治组织形成“四级”联动网络，常态化开展散埋乱葬摸排与劝导，将生态葬思路融入村规民约，推动傣、布朗等民族火葬，哈尼、拉祜等无碑土葬，有效提升火化率与绿色安葬率，为群众提供“一证通办”便捷服务，实现“身后事”从“麻烦事”到“放

心事”的转变^[1]。

2 生态葬式葬法现存的主要问题

2.1 法规政策衔接不完善

虽然中央和省级对生态葬式葬法进行了顶层设计，但在落地到勐海县的过程中，法规与地方实际之间仍存在一定脱节。首先，省、市两级文件往往以指导性意见为主，缺乏刚性约束，导致基层执行过程中文件“走样”现象时有发生。其次，部分配套细则在制定时未充分考虑少数民族地区的风俗习惯与宗教信仰差异，造成在具体实施中出现“政策适用不一致”“评价标准难以量化”等问题^[2]。此外，生态葬奖励补助、土地空间规划等制度虽已出台，但在执行层面审批流程依旧繁琐，涉及的部级、县级、乡级多头把关，使得基层群众和相关职能部门在办理绿色安葬手续时存在“环节叠加”“时限难控”的困扰。再者，现有法规在公益性公墓土地征用、生态葬区选址标准以及环境影响评估等方面尚未形成系统化、一体化的制度链条，难以从根本上消除群众因担心补偿、选址不公等而对生态葬望而却步的顾虑^[3]。

2.2 基础设施建设与维护不足

勐海县虽在试点期内新建和改扩建了一批生态安葬场所，涵盖县级示范公墓、乡镇公益性公墓及村级生态葬区，但基础设施的持续完善与长效维护仍面临不少挑战。一方面，部分乡镇和行政村在建设初期受资金和技术力量制约，仅能完成最基本的殡葬设施安装，缺乏排水、绿化、护坡、标识等配套工程，导致雨季易积水、标识不清、植被恢复缓慢，影响生态葬的整体形象和功能^[4]。另一方面，试点后期维护管护责任分配不够明确，

土地确权与管护资金不到位,使得一些村组管护员对设施检查、环境整治的积极性不足。再者,由于救助性补助和奖补资金侧重一次性建设支持,缺乏后续运维预算,公墓路径损坏、垃圾清理、崖坡防护等日常维护工作常被忽视。

2.3 公众文化认同度有待提升

目前勐海县生态葬的宣传和教育更多侧重于环保效益和节地减碳,忽视了傣族、哈尼族、布朗族等民族在丧葬礼仪与精神内涵方面的独特诉求。一些村寨群众认为生态葬过于简单,缺少碑刻祭祀和公开悼念的仪式感,担心“无碑土葬”会让逝者缺乏后人祭奠的凭证。此外,宣传多集中在线下政策宣讲和村组会议,方式单调,未能充分利用新媒体、短视频等多样化渠道,难以触及年轻一代,也未形成持续性的口碑传播^[5]。

2.4 多部门协同与信息化管理亟需优化

民政、国土、林业、环保等部门在生态安葬区选址、用地审批、环境监测等环节往往各自为政,导致审批流程冗长、反馈信息滞后。此外,虽然已建成“三沿六区”“三个台账”信息系统,但这些台账多以手工录入为主,数据标准不统一、更新不及时,难以支撑跨部门的联动执法和精细化管理。基层乡村信息员在采集散埋乱葬、生态安葬等数据时常受网络信号、技术培训不足影响,导致登记不完整、分类不准确。

2.5 从业人员专业技能不足

勐海县殡葬行业现有从业人员仅 15 人,包括若干民间防腐师与火化工,他们普遍未取得职业资格认证,且技术手段多依赖传统经验。这一规模与专业深度无法满足不断增长的高端殡葬服务需求:随着群众文化素质和精神诉求提升,生态葬不再仅是“埋下树苗、节地环保”那么简单,还需要提供规范化的遗体防腐、装殓礼仪、美化布置、数字化追思等一站式全流程服务。然而,目前的骨灰寄存、墓穴布置、生态祭奠多依赖村组或家属自办,专业入殓、遗体修复、仪式主持等关键环节技术薄弱,不仅影响服务品质,也削弱了生态葬的文化价值和群众体验感。此外,从业人员年龄偏大、流动性低,新生力军缺乏行业吸引力,导致岗位继任断档风险显著,一旦原有人员退休或流失,将直接制约殡葬改革的持续推进。

3 国家生态葬式葬法在勐海县试点中的多维度整合思路 and 必要性

3.1 制度政策与组织协同维度的整合思路及其必要性

在勐海县推进国家生态葬式葬法试点过程中,制度

政策与组织协同是基础保障,应进一步完善上下衔接的制度体系,将中央、省、市关于生态葬的指导意见与地方实施细则无缝对接,形成从立法到执行的闭环机制。通过建立县、乡、村三级联动的审批审核机制,明确各级职责分工,避免重复把关与权责不清的现象。同时,可在已有“四级发力”框架基础上,增设“生态葬式”联席会议常态化机制,定期研判推进进度与问题清单,确保政策调整与基层需求同步。其次,要强化组织协同,通过党政主导、职能部门协作、村级自治“三位一体”的工作格局,打通信息、资金、技术等要素流通通道。例如,在殡葬用地审批环节,国土、环保、林业等部门通过一站式窗口或“线上+线下”审批平台共同审图、核地,既压缩时限,又减少群众跑动。再者,可在县级层面设立生态葬改革专项基金,统筹用于政策宣讲、督导考核与激励补助。

3.2 技术平台与信息化管理维度的整合思路及其必要性

随着试点工作的深入,勐海县在生态葬式葬法实施中对信息化管理的依赖日趋凸显。构建统一的数据共享平台,是技术整合的第一步。建议以县级殡葬管理云平台为载体,将“三沿六区”“三个台账”数据打通至同一数据库,实现殡葬点位、补助发放、环境监测等关键指标的实时更新与可视化展示。该平台应具备移动端应用功能,方便乡村信息员利用手机或平板即时录入、拍照上传现场信息,并通过大数据分析模块,自动生成风险预警与整改提醒,确保管理环节不“断链”。在技术支撑方面,可引入 GIS 地理信息系统,对公益性公墓用地、民族生态安葬区及散埋乱葬点进行地图化标注,并结合遥感监测,定期对植被恢复情况、土壤渗透性等生态指标进行评估。此外,应推广应用电子证件与区块链技术,将生态安葬证、火化证明、补助凭证等信息加密存储,既防止伪造,又实现补助“一证通办”。为保障技术应用落地,还需举办定期培训,让技术人员与基层管理者深度参与平台开发迭代,确保系统功能符合实际需求。

4 优化路径研究

4.1 完善法规政策与激励机制的优化路径

要持续深化国家生态葬式葬法在勐海县的落地效果,首要之事是进一步完善法规政策体系和激励机制。应以《勐海县生态葬式葬法试点工作实施方案》为基础,结合省市上位法精神,细化乡镇和村级配套规定,明确生态葬区选址、审批流程、环境评估、资金补贴等关键环节的时限和责任主体,避免“条文粗糙”“执行模糊”现象反弹。在此基础之上,推荐推行“绿色殡葬示范社

区”评级制度,将村寨生态葬覆盖率、群众满意度、节地效益等指标纳入评比体系,并与财政奖补挂钩,实行“谁达标谁受益”“谁失范谁问责”原则。同时,应完善动态调整的补助激励细则,比如根据地区发展水平、民族习俗差异,实行差异化奖励标准,既体现公平公正,又尊重地方特色。

4.2 创新基础设施建设与运维管理的优化路径

基础设施的完善与持续运维是生态葬式葬法顺利实施的硬件保障。首先,在新建或改扩建公墓时,应同步编制“建—管—养”一体化方案,明确项目可行性研究、详细设计、施工验收、运营维护的全流程节点和经费来源,将运维预算纳入初始投资并建立专项维护基金。其次,可推广“公私合营”(PPP)等多元化投入方式,吸引社会资本和专业殡仪服务机构参与工程建设与后期管理,提升技术标准和服务水平。同时,要加强对基层管护人员的培训,定期开展殡葬设施维护、绿化养护、文明引导等实操演练,并将维护绩效与村级党组织干部考核挂钩,激发一线工作人员的主动性。

4.3 深化民族文化融合与宣传教育的优化路径

生态葬式葬法要在多民族聚居的勐海县获得广泛认同,关键在于将绿色殡葬理念与各族传统礼俗有机融合。一方面,可邀请傣族、哈尼族、布朗族等民族文化专家和代表参与生态丧俗仪式的设计,将“埋下一人种下一树”“无碑但有碑”等理念,通过诗歌朗诵、歌舞表演、非遗技艺等形式融入丧仪流程,既保留祭奠纪念功能,又突出生态环保特色。另一方面,应运用新媒体传播手段,制作短视频、H5互动页面、线上祭祀平台等,搭建“线上+线下”立体宣传矩阵,吸引年轻群体关注与参与。同时,可在中小学校、民族文化馆等场所开设生态文明与绿色殡葬讲座和体验课程,通过角色扮演、模拟祭祀、种植纪念树等环节,让公众在参与中理解生态葬的深层价值。

4.4 升级信息化平台与多部门协同联动的优化路径

信息化管理是提升生态葬式葬法执行效率的关键一环。应在现有“三沿六区”“三个台账”基础上,打造统一的县级殡葬管理云平台,涵盖选址审批、用地监管、补助发放、设施运维、群众投诉等全链条功能。该平台需支持手机APP和微信小程序双端录入,方便乡村信息员、村级管护员实时上传现场照片、地理坐标、补助申请等数据,并自动校验信息完整性。此外,应借助GIS可视化工具,对公墓用地、散葬点、生态安葬区等

进行动态标注,并结合遥感影像和无人机巡查,将植被覆盖率、地表坡度、土壤湿度等生态指标纳入监测范畴。为了打破部门信息孤岛,须建立“政务数据共享交换”机制,与国土、林业、环保、民政等系统实现无障碍对接,审批和监管流程可在同一界面完成,系统自动生成流程节点提醒、预警提示和督办清单,有效压缩时限、提升透明度。

4.5 专业人才培养与激励机制

首先,应与职业院校、殡葬服务协会联合,开设生态殡葬与美容防腐技术培训班,涵盖生物防腐原理、遗体装殓礼仪、数字纪念系统操作等模块,定期为县、乡两级从业者提供集中培训与实践考核,取得职业资格证书后方可上岗;对符合条件的学员可给予补贴或学费减免,吸引更多年轻人参与。其次,建立“乡镇联合体+专业机构”模式,由县殡葬中心牵头,与省级殡仪服务集团签订人才帮扶协议,派遣专家团队定期下乡带教,既能提升本土人员技能,也可通过远程指导与视频案例库,形成在线教学与线下实操相结合的长效机制。再者,推出“优秀从业人员激励计划”,对在生态葬技术和服务质量评比中名列前茅的个人和团队给予年度表彰与奖金,并优先推荐参与省级、市级相关标准与规范的制定工作,增强职业荣誉感。

5 结束语

勐海县的生态葬式葬法试点,为全国绿色殡葬探索了可复制的经验与模式。通过强化法规政策衔接、完善基础设施运维、挖掘民族文化内涵和升级信息化管理,不仅能够不断提升群众参与度和满意度,也将为生态文明建设注入新的活力。未来,应继续深化多部门协同和技术创新,推动生态殡葬在更广范围内落地生根,真正实现“身后事”既绿色可持续,又让群众“事事放心”。

参考文献

- [1] 徐补生. 让节地生态安葬蔚然成风[N]. 山西日报, 2025-04-18(005).
- [2] 彭媛媛, 韦薇, 苏昭宇. 文明祭扫风气正一束鲜花寄哀思[N]. 南宁晚报, 2025-04-05(002).
- [3] 李春林, 戴振华, 林丽华, 等. 沧源勐海启动生态安葬试点[N]. 云南日报, 2024-04-04(002).
- [4] 蓝青. 我国生态葬法越来越多[N]. 中国老年报, 2006-05-09(001).
- [5] 推行生态葬法构建人与自然和谐关系[J]. 中国民政, 2006, (03): 23-24.