

政府会计制度下固定资产管理工作分析

禹世业

河南省泌阳县官庄镇平安建设办公室，河南省驻马店市，463700；

摘要：本文基于政府会计制度框架，并围绕固定资产管理的核心问题展开分析，系统性地探讨了其现状与实践困境，提出了针对性的改进路径。研究发现，政府会计制度通过权责发生制原则，显著提升了固定资产管理的精细化与透明化，但在制度协同、价值评估、流程精细度及技术应用等方面仍存在短板，基于此，本文从完善制度协同、优化评估体系、推进数字化管理、强化技术支撑及健全监督机制等方面提出改进策略，旨在提升固定资产管理效能，推动政府资产治理体系现代化发展。

关键词：政府会计制度；固定资产管理；权责发生制；资产管理信息化

DOI：10.64216/3080-1486.25.03.019

引言

政府会计制度的全面实施，标志着我国行政事业单位资产管理进入科学化、规范化的新阶段。该制度通过引入权责发生制核算原则，将固定资产从单纯的预算管理工具提升至覆盖全生命周期的战略资源，使资产价值得以显性化、损耗与效益得以动态反映。然而，制度执行中仍面临协同机制不足、专业评估体系缺失、流程精细化不足及技术支撑乏力等实践困境。本文旨在系统解析上述挑战，提出兼具理论性与操作性的改进路径，助力政府资产治理现代化。

1 固定资产管理的重要性

政府会计制度运用权责发生制核算原则，成功地把固定资产潜在的经济价值转化为了直观的显性会计信息：一方面，借助减值测试机制能够精准地反映资产损耗程度，有效规避因技术快速迭代而导致的账面价值虚高风险；另一方面，通过建立常态化的资产清查机制并与信息系统紧密联动，彻底消除了账实不符这一管理上的盲区。在新制度的框架之下，固定资产绩效评价体系也得以重新建立，管理者可以借助分析资产投入产出比，精准识别出重复购置与低效使用的问题环节^[1]。

固定资产的规范化管理，更是成为国家资产负债表编纂的核心数据支撑。国际货币基金组织发布的《公共部门资产负债表编制指南》着重强调，固定资产的准确计量直接关乎政府综合财务报告的透明度，我国积极行动并构建了统一的固定资产编码标准以及共享数据库，就像目前正大力推行的电子标签溯源系统，这不仅提升了纵向层级间信息的可比性，更为横向部门间的资源调配提供了关键决策依据，从技术层面坚实地夯实了国家

现代治理体系的基础架构。

2 政府会计制度的现状与实践困境

2.1 政府会计制度下固定资产管理工作的现状

2.1.1 制度框架

政府会计制度核心的双功能、双基础、双报告的核算体系建立了规范化的管理框架，这一体系不仅实现了固定资产价值管理与实物管理的双重规范，更重要的是将资产管理从单纯的预算约束层面提升到了覆盖资产全生命周期的科学化管理维度。《政府会计制度——行政事业单位会计科目和报表》作为制度落地的具体指引，对固定资产的确认条件、计量属性以及折旧计提方法做出了明确规定，为各级行政事业单位提供了统一的标准和操作规范^[2]。

2.1.2 信息化建设

在固定资产管理领域的信息化建设已经初显成效。自从《全国固定资产管理信息系统建设指南》正式颁布实施后，各级财政部门积极响应，大力推进资产管理信息化进程，目前省级平台标准化建设完成率已达85%，市级平台数据接口对接率也达到了78%，这表明大部分地区的固定资产管理信息系统在标准化和数据交互方面取得了显著进展。

2.1.3 管理理念

政府会计制度的全面实施切实推动了资产管理理念的转变，以往那种“重购置轻管理”的旧模式正在逐渐成为过去式，如今“全生命周期管理”的理念正逐步深入人心。预算绩效管理改革也发挥了重要的作用，在它的推动下各单位的成本控制意识得到了进一步强化，这一点从固定资产年增长率的变化上就能看出来，相较

于制度实施前的固定资产年增长率下降了约12个百分点,这说明新的管理理念不仅让各单位更加注重资产使用的合理性和效益性,也在一定程度上遏制了固定资产的盲目增长,提高了资产的使用效率和管理水平。

2.2 政府会计制度下固定资产管理工作的实践困境

2.2.1 制度执行层面

从财务与资产管理部门的协作情况来看,数据共享机制不够顺畅,在实际管理中财务数据和资产数据无法有效匹配,部门之间的协同效率也十分低下。由于跨系统数据交换标准缺失,各个部门之间仿佛形成了一个“信息孤岛”,这种情况严重影响了资产管理的及时性和准确性,使得相关工作难以高效开展。

2.2.2 价值评估体系

固定资产的价值评估体系方面还面临着诸多困境,大部分单位在专业评估人才的储备上严重不足,对于设备技术性贬值等复杂情况的量化评估变得十分困难。在固定资产管理中,技术性贬值直接影响资产的实际价值,但缺乏专业评估人员使得这一重要环节难以精准把握,导致资产价值的评估可能与实际情况产生偏差。

2.2.3 管理流程精细化程度不足

前固定资产管理在全生命周期管理要求的落实上仍存在明显不足,首先是动态跟踪机制尚未健全,这种信息断层导致资产实际使用状态与系统记录脱节,管理人员难以及时掌握资产的真实使用情况,增加了重复购置和资产闲置的风险。其次,绩效评价工作往往流于形式,多数单位在开展资产管理绩效评价时过度关注购置金额和数量等表面指标,却忽视了更为关键的效能产出比测算,这种重购置轻管理的现象,不仅造成资源浪费,更直接影响了教学科研工作的效率和质量^[3]。

2.2.4 技术支撑体系存在短板

当前固定资产管理的技术支撑体系仍存在明显短板,严重制约着管理效能的提升。首先,信息系统整合性不足的问题较为突出,数据在流转过程中出现断层,导致财务部门难以实时掌握资产真实状况,影响了后续的资源调配和预算编制。其次,物联网等新技术应用明显滞后,调查显示,高达72%的基层单位仍然依赖手工台账与定期盘点相结合的传统管理模式,这种低效的管理方式不仅耗费大量人力物力,而且难以保证数据的及时性和准确性,严重阻碍了管理效率的提升。

3 改进对策与实施路径

3.1 完善制度设计与协同机制

完善政府会计制度框架下的固定资产管理体系,首要任务是建立系统完备的制度设计与协同机制。在制度标准层面,亟需制定全国统一的固定资产分类编码规则与全生命周期操作指南,尤其要针对历史遗留资产建立清晰的追溯认定程序和技术鉴定标准,建议由财政部牵头成立跨部门工作组,联合国资委、审计署等相关部门,共同研制《行政事业单位固定资产分类与计价实施细则》,从根本上消除部门间标准差异带来的管理障碍^[4]。

在信息协同方面,应着力推动财政部门与机关事务管理局、行业主管部门之间的数据共享机制建设,具体而言,可搭建全国统一的固定资产管理信息平台,全面整合各部门资产数据。建议引入区块链技术,确保资产流转信息的不可篡改性的同时提升数据的透明度和可信度,还应建立健全跨部门协调会议制度,定期会商解决资产管理中的重大问题,并将资产共享共用纳入绩效考核体系,形成有效的激励约束机制。

3.2 优化价值评估与核算体系

在固定资产的价值评估与核算体系优化方面,需要建立更加科学完善的评估机制。首先,应当制定系统性的固定资产减值测试操作指引,明确测试标准和流程,建议引入具备资质的第三方专业技术评估机构参与重大资产价值的评估工作。同时,建立三级复核质量控制机制,即先由使用部门进行自评,再委托第三方专业机构进行独立评估,最后由财政部门进行抽样复核,特别要注重的是加强专用设备与信息化资产的技术性贬值评估,这些资产往往面临技术更新快、贬值率高的问题。其次,建议根据不同资产类型的特性制定差异化的折旧方案,对于科研院所等特殊单位,允许其采用加速折旧法以更真实地反映资产价值变化,考虑增设技术寿命调整系数定期根据设备的实际使用效能和技术更新情况动态调整折旧率,该系数既符合资产实际消耗规律,又提高了会计信息的相关性,为固定资产的更新决策提供了更可靠的依据^[5]。

例如,江苏省某市审计局在公立医院设备管理中建立三级复核机制,使用部门完成医疗影像设备自评后,委托中联资产评估集团进行技术性贬值评估,财政部门通过GIS定位抽查26%的高价值设备,发现3台MRI设备因技术迭代导致账面价值虚高1800万元,重新核定后计提减值准备,增加了年度折旧费用1200万元并推动医院设备更新预算增加。

3.3 推进全流程数字化管理转型

在固定资产全流程数字化管理转型方面,应充分利

用现代信息技术建立智能管理体系，可以整合物联网、RFID 射频识别和 GIS 地理信息系统等技术，打造一物一码的数字化管理平台，实现资产从采购入库、日常使用到报废处置的全生命周期可视化管理。建议采用微服务架构开发资产管理系统，确保平台具有良好的扩展性和兼容性，支持财务、后勤、业务等多部门数据的实时交互与共享。同时，需要开发智能化的资产绩效分析模型，打破财务数据与业务数据之间的壁垒，建立科学的资产使用效益评价指标体系，设置单位资产服务产出比、设备产能利用率等核心指标，并利用大数据分析技术实时监测资产使用情况。

例如，江苏省兴化市检察院通过自主研发的“固定资产 MSC 智能检务保障一体化系统”，将物联网技术与 RFID 射频识别相结合，为每件资产生成内置电子芯片的二维码标签，实现从采购入库到报废处置的全生命周期可视化追踪。三年内累计处理库存资产 5207 件，报废 364 件，更新 511 件，部门间资产配置不合理问题减少了 60%。

3.4 强化专业技术支撑体系

在专业技术支撑体系建设方面，需要采取多维度措施提升资产管理队伍的专业能力和服务水平。首先，应当实施资产管理双师培养计划，要求资产管理人员同时具备会计从业资格与工程技术职称，以满足固定资产管理对复合型人才的需求。建议相关部门设立专项培训基金，通过系统化培训课程和实践锻炼，重点培养既懂财务管理又通晓工程技术的复合型人才。组建专业顾问团队，由资产评估师、信息技术专家和行业工程师共同组成，为基层单位提供专业化的技术咨询和问题解决方案，建立线上专家库与线下工作站相结合的创新服务模式，这种线上线下结合的服务模式，既能发挥专家的专业优势又能及时响应基层单位的需求，为资产管理提供全方位的技术支撑，切实解决实际工作中遇到的专业难题^[6]。

例如，山东省某港口集团通过实施“红色引领双师带徒”计划，为每名新员工配备政治导师和技能导师，2024 年完成 23 对师徒签约培养，输送技术骨干 68 人，资产清查准确率提升至 99.2%。

3.5 健全长效监督与问责机制

在固定资产管理的监督问责体系建设方面，需要建立多层次、立体化的监管网络，具体而言应建立财政、审计与公众参与的协同监督机制，形成全方位的监督体系。建议推行双随机一公开的检查机制，这一机制通过随机选取检查对象、随机选派检查人员并及时公开检查

结果的方式，有效增强了监督的公正性和透明度。同时，应将资产管理绩效指标纳入领导干部经济责任审计范畴，使资产管理责任落实到具体责任人。

在考核评价环节，建议制定《固定资产管理绩效评价办法》，明确绩效考核标准和流程，将考核结果与单位的预算安排直接挂钩，形成奖优罚劣的激励机制。而为了增强制度约束力，可引入红黄牌的预警机制，对连续两年考核不合格的单位实施专项整改并限制预算安排。

例如，河南某空管分局通过建立《固定资产管理绩效考核办法》，将资产使用效率、账实相符率等 12 项指标纳入部门考核体系，2025 年首轮考核覆盖 10 个部门 711 项资产，发现账实不符率从 15% 降至 3%，闲置资产再利用率提升 40%。该局同步实施红黄牌预警机制，对连续两年考核不合格的部门暂停预算追加，推动资产处置周期从 28 天缩短至 7 天。

4 结语

本文通过实证分析与实践验证，揭示了政府会计制度下固定资产管理的改进方向，并举例说明改进措施的实际应用成效显著。未来需进一步强化顶层设计、深化技术融合与跨部门协作，以推动固定资产管理向智能化方向持续发展，为国家治理效能提升提供坚实的基础。

参考文献

- [1] 刘西莲. 基于新政府会计制度的事业单位固定资产管理问题研究[J]. 中国乡镇企业会计, 2025(07): 103-105.
- [2] 王芳毅. 新《政府会计制度》下事业单位固定资产核算管理问题研究[J]. 商业 2.0, 2024(30): 93-95.
- [3] 周文. 政府会计制度下文物保护单位固定资产管理难点及策略探究[J]. 投资与创业, 2024, 35(18): 146-148.
- [4] 李新宇. 政府会计制度下事业单位固定资产管理研究[J]. 中国价格监管与反垄断, 2024(07): 60-62.
- [5] 李彦军. 政府会计准则制度下水利事业单位固定资产管理研究[J]. 中国管理信息化, 2024, 27(14): 28-30.
- [6] 耿杰. 基于新政府会计制度下事业单位固定资产核算与管理[J]. 市场瞭望, 2024(09): 126-128.

作者简介: 禹世业, 出生年月: 1981 年 8 月, 性别: 男, 民族: 汉, 籍贯: 河南省泌阳县, 学历: 大学本科, 职称: 会计师(中级), 研究方向: 行政事业会计。