

新会计制度下行政事业单位财务管理的挑战与对策

陈莹

九江市浔阳区卫生健康促进中心，江西九江，332000；

摘要：随着我国财税体制改革的持续深化，新会计制度的全面推行成为规范行政事业单位财务管理、提升公共资金使用效率的关键举措。新制度以权责发生制为核心，重构了会计核算体系与财务报告框架，对行政事业单位传统的财务管理模式形成了全方位冲击。从预算编制的精准性要求，到资产负债的精细化管理，再到财务信息的公开透明需求，都给单位的财务管理工作带来了前所未有的挑战。如何有效应对这些挑战，充分发挥新会计制度的积极效能，成为行政事业单位亟需解决的重要课题。

关键词：新会计制度；行政事业单位；财务管理；挑战；对策

DOI：10.64216/3080-1486.25.03.010

引言

随着我国财政管理体制改革的不断深化，政府会计制度的全面实施对行政事业单位的财务管理提出了更高要求。新制度在推动财务管理规范化的同时，也对行政事业单位的传统管理模式带来了深刻挑战。本文结合新会计制度的核心变革，分析行政事业单位在实务操作中面临的主要挑战，并提出对策建议，以期提升行政事业单位财务管理效能、服务政府治理现代化提供参考。

1 新会计制度对行政事业单位财务管理的主要影响

新会计制度对行政事业单位财务管理产生了全方位、深层次的影响，重塑了财务管理的理念、模式与流程。在会计核算层面，新制度打破了传统收付实现制的单一核算方式，引入权责发生制，要求单位同时进行财务会计与预算会计的“平行记账”，这使得财务信息能够更全面、准确地反映单位的经济业务实质，不仅展现资金的流动情况，还能清晰呈现资产负债的真实状况，极大地提升了会计信息的质量和决策相关性。预算管理方面，新制度强化了预算编制的科学性与执行的刚性约束，要求单位结合长期战略规划与短期业务目标，实现预算与财务状况、业务活动的深度融合，推动预算管理从粗放型向精细化方向转变。

资产管理领域，新制度对固定资产、无形资产等的确认、计量、折旧摊销规则进行了细化与规范，促使单位更加重视资产全生命周期管理，有效解决了过去资产账实不符、价值反映失真等问题，提高了资产使用效率和国有资产保值增值能力。财务报告体系的革新更是新制度的一大亮点，通过构建“双报告”体系，即财务报

告与决算报告，从不同角度满足了内部管理与外部监督的信息需求，增强了财务信息透明度，有助于提升单位的公信力和治理水平。然而，这些变革也对行政事业单位的财务人员专业能力、内部控制体系以及信息化建设提出了更高要求，在适应新制度的过程中，单位需在人员培训、制度完善、技术升级等方面投入更多资源，以确保财务管理工作平稳过渡、高效运行。

2 新会计制度下行政事业单位面临的主要挑战

2.1 技术层面挑战

新会计制度对行政事业单位的信息化建设提出了严苛要求，技术层面的适配成为横亘在单位面前的一道难关。新制度推行的“平行记账”模式，要求财务会计与预算会计同时核算，数据处理量呈几何倍数增长，而传统的财务软件大多仅支持单一的收付实现制核算，无法满足新制度下双体系并行的记账需求。例如，部分基层事业单位的财务系统仍停留在基础的账务处理阶段，缺乏对权责发生制下资产折旧、坏账计提等复杂业务的自动核算功能，财务人员不得不依靠手工台账辅助处理，不仅效率低下，还容易出现数据偏差。此外，新制度下财务报告体系的革新，需要构建多维数据的整合与分析平台。“双报告”体系要求从不同维度采集、加工和呈现数据，而许多单位尚未建立起统一的数据标准和共享机制，各业务系统间数据孤岛现象严重。

2.2 管理层面挑战

新会计制度的实施对行政事业单位的管理体系形成了全方位的冲击，暴露出诸多管理层面的问题。在制度衔接方面，新旧制度在核算基础、科目设置、报表格式等方面存在显著差异，许多单位尚未及时修订内部财

务管理制度，导致实际操作中缺乏明确的规范指引。例如，部分单位在固定资产折旧政策的执行上，因未结合新制度要求调整内部细则，出现折旧年限认定混乱、折旧方法选择不当等问题，影响了财务信息的准确性。预算管理与管理与财务管理的协同难度加大。新制度强调预算管理与财务管理的深度融合，要求预算编制更加贴合单位实际业务和财务状况。然而，部分单位仍存在“重预算编制、轻预算执行”的现象，预算执行过程缺乏有效的监控与调整机制。例如，某事业单位在预算执行中，因业务部门与财务部门沟通不畅，导致预算追加频繁，预算约束力形同虚设，无法实现新制度对预算刚性约束的要求。同时，新制度下对资产负债管理的精细化要求，也与部分单位传统的粗放式管理模式产生冲突，资产清查盘点不及时、账实不符等问题依然存在，制约了单位管理效能的提升。

2.3 人员层面挑战

新会计制度的复杂性对行政事业单位财务人员的专业素养提出了前所未有的挑战。权责发生制的引入、复杂会计核算规则的变化以及双报告体系的构建，都需要财务人员具备扎实的专业知识和较强的业务能力。但现实中，许多单位的财务人员长期习惯于传统收付实现制下的简单核算模式，对新制度的理解和掌握不足。例如，部分财务人员对新制度下的收入确认时点、费用分摊原则等关键知识点存在认知偏差，导致账务处理错误，影响财务信息质量。除了专业知识的欠缺，财务人员的思维转变和工作方式调整也面临困难。新制度要求财务人员从单纯的“记账算账”向“管理会计”转型，需要参与到单位的预算管理、成本控制、绩效评价等管理活动中。然而，长期形成的工作惯性使得部分财务人员缺乏主动参与管理的意识和能力，仍局限于完成基础的会计核算工作，无法为单位的财务管理和决策提供有价值的建议。行政事业单位的财务人员普遍存在年龄结构老化、知识更新缓慢的问题，且单位对财务人员的培训投入不足，进一步加剧了人员层面的挑战，使得新会计制度在实际执行过程中大打折扣。

3 新会计制度下行政事业单位财务管理应对对策

3.1 技术优化对策

面对新会计制度对技术层面的严苛要求，行政事业单位需从财务软件升级、数据整合共享、智能化建设等多维度推进技术优化，破解信息化建设难题。财务软件的迭代升级是当务之急。单位应摒弃仅支持收付实现制

的传统财务系统，引入适配新制度的一体化财务管理软件。这类软件需具备“平行记账”自动核算功能，能依据业务类型智能区分财务会计与预算会计的核算规则，例如在采购业务发生时，自动生成双分录凭证，避免人工操作的疏漏与低效。行政事业单位需打破预算管理、资产管理、财务核算等系统间的数据壁垒，建立标准化的数据接口与共享机制。通过制定统一的数据采集规范、编码规则和存储格式，实现各系统数据的实时交互与自动归集。例如，某省级部门搭建了财务数据中台，将分散在不同系统的预算执行数据、资产变动数据与财务核算数据进行整合，在编制财务报告时，系统可自动提取并生成相关报表，将数据核对时间从原来的数周缩短至数天，显著提升了工作效率与数据准确性。单位可引入大数据分析、人工智能等技术，构建智能财务分析与预警系统。该系统能够对财务数据进行深度挖掘，自动识别异常数据与潜在风险，如通过设置预算执行偏差阈值，当实际支出超出预算一定比例时，系统立即发出预警提示。同时，利用机器学习算法对历史财务数据进行分析，为预算编制、成本控制等管理决策提供数据支持与预测模型，辅助管理层制定科学合理的财务策略。此外，借助区块链技术实现财务数据的分布式存储与加密传输，确保数据的安全性与不可篡改性，提升财务信息的公信力。

3.2 管理提升对策

新会计制度的落地实施对行政事业单位管理体系提出系统性变革要求，需通过完善制度体系、优化管理流程、强化协同监督等多举措并行，提升财务管理的规范性与效能。首先，全面修订内部财务管理制度是基础。行政事业单位应依据新会计制度的核算规则、科目设置和报表要求，对原有财务制度进行梳理与更新。例如，针对固定资产管理，需明确新制度下的折旧年限、残值率标准，制定详细的资产清查、报废流程；在收入与费用确认方面，结合权责发生制原则，细化收入确认时点和费用分摊方法，形成覆盖全业务链条的操作指南，确保财务工作有章可循。同时，建立制度动态调整机制，及时根据政策变化和实践反馈优化制度内容，避免因制度滞后影响财务管理质量。行政事业单位需打破部门壁垒，构建“业财融合”的管理模式。在预算编制阶段，业务部门应深度参与，结合年度工作计划和项目需求，提供详实的业务数据；财务部门则基于权责发生制原则，对收支项目进行科学测算，确保预算编制既贴合业务实际，又符合财务规范。例如，某教育事业单位通过建立跨部门预算编制小组，将教学设备采购、人员培训等业

务计划与财务预算紧密结合,使预算执行偏差率降低40%。在预算执行过程中,强化动态监控,利用信息化手段实时跟踪预算执行进度,对偏离预算的项目及时预警并分析原因,实现预算执行的刚性约束与弹性调整相统一。行政事业单位应围绕新会计制度要求,完善风险防控体系,重点加强对资金收支、资产管理、财务报告编制等关键环节的控制。通过明确岗位职责、设置不相容岗位分离、建立授权审批制度,防范操作风险和舞弊行为。引入第三方审计或内部专项审计,定期对财务制度执行情况、会计信息质量进行审查,及时发现并纠正管理漏洞。例如,某行政单位通过开展新会计制度专项审计,发现并整改了资产入账不及时、费用核算不准确等问题,有效提升了财务管理的合规性。通过以上管理提升对策,行政事业单位能够构建科学高效的财务管理体系,充分发挥新会计制度在提升单位治理能力中的积极作用。

3.3 人才队伍建设对策

新会计制度的全面实施对行政事业单位财务人员的专业素养与综合能力提出了更高标准,构建高素质、复合型的人才队伍成为提升财务管理水平的关键。行政事业单位应制定分层分类的培训计划,针对新制度中的权责发生制核算、双报告编制、预算绩效管理等核心内容,邀请行业专家、政策制定者开展专题讲座与案例教学,帮助财务人员深入理解制度变革的内涵与操作要点。例如,可通过模拟新制度下的账务处理场景,让财务人员在实践中掌握平行记账、资产折旧计提等复杂业务的核算方法。同时,鼓励财务人员参加继续教育、职业资格考试,并将培训成果纳入绩效考核,激发其自主学习的积极性,逐步填补知识短板。行政事业单位应改变传统财务岗位单一的人员配置模式,引入具备数据分析、管理会计等专业背景的复合型人才,满足新制度下财务分析、风险预警等职能拓展需求。在招聘环节,可优先录用熟悉信息化技术、具备业财融合思维的高校毕业生,为财务团队注入新鲜血液;在内部培养方面,通过轮岗交流、导师带徒等方式,促进财务人员熟悉单位业务流程,提升综合业务能力。例如,某省级机关通过实施“青年财务骨干培养计划”,选拔优秀年轻财务人员参与重点项目财务管理,加速其成长为业务骨干,逐步构建起老中青结合、专业互补的人才梯队。此外,完善激励机制是稳定人才队伍、激发工作活力的重要保障。行政事业单位需建立科学合理的绩效考核制度,将新制度执行

效果、财务信息质量、管理创新成果等纳入考核指标,对表现突出的财务人员给予物质奖励与精神表彰,如设立“财务管理创新奖”“新制度执行标兵”等荣誉称号。在职业发展通道上,为财务人员提供晋升空间与职称评定机会,打破传统晋升瓶颈,让财务人员在参与预算管理、内部控制建设等工作中实现职业价值。同时,营造良好的团队文化氛围,组织财务人员参与行业交流、学术研讨活动,拓宽其视野,增强团队凝聚力与归属感。通过以上人才队伍建设对策,行政事业单位能够打造一支专业精湛、勇于创新的财务人才队伍,为新会计制度的有效实施与财务管理的高质量发展提供坚实的人力支撑。

4 结束语

新会计制度的实施标志着行政事业单位财务管理向科学化、精细化、绩效化方向迈出了关键一步。尽管改革过程中面临会计核算复杂、信息系统滞后、人员能力不足等挑战,但通过加强信息化建设、完善内控体系、优化人才培养及推动制度衔接,行政事业单位能够逐步适应新要求,提升财务管理效能。随着数字化转型的深入和政府会计体系的持续完善,财务管理的角色将从传统的核算监督转向战略支持,进一步推动公共资源配置的透明化与高效化,为政府治理现代化提供坚实保障。改革之路任重道远,需要政策制定者、实务工作者和学术界的共同努力,以实现制度落地与长效发展。

参考文献

- [1]黄祯珍.基于新政府会计制度下行政事业单位财务管理改革与创新[J].理财,2025,(04):57-59.
- [2]吴小丽,郑琦.新会计制度下行政事业单位财务核算和管理问题研究[J].商讯,2024,(24):53-56.
- [3]吴爱兰.新会计制度下事业单位财务管理研究[J].财会学习,2024,(33):126-128.
- [4]李晓霞.新会计制度下行政事业单位财务管理工作研究[J].金融客,2024,(11):117-119.
- [5]石丽丽.政府会计制度改革对行政事业单位财务管理的影响[J].行政事业资产与财务,2024,(21):73-75.

作者简介:陈莹,1977.1-,女,汉族,江西修水,江西省九江市浔阳区卫生健康委员会,本科,中级会计师,财务管理,单位地址:单位地址江西省九江市浔阳区长虹大道66号